

СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ВІДКРИТИХ ДАНИХ В МІСТІ ТЕРНОПОЛІ НА 2017-2018 РОКИ ВСТУП

У Стратегії розвитку відкритих даних в місті Тернопіль (далі- Стратегія) визначена та описана покрокова діяльність, яка направлена на розвиток відкритих даних міста Тернополя з метою впровадження інструментів електронного урядування, електронної демократії та модернізації всіх сфер діяльності міста, на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 «Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» та розпоряджень міського голови м. Тернопіль №182 від 17.06.2016р. та №195 від 09.08.2017р.

ВИЗНАЧЕННЯ ТЕРМІНІВ

- Відкриті дані – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.
- Набір даних – колекція однотипних даних, що застосовуються в задачах машинної обробки та складаються із структурованої сукупності однорідних значень (записів), включають поля даних та інформацію про них.
- Принцип Стратегії – твердження, яке вказує вектор розвитку відкритих даних міста Тернопіль, на якому базується дана Стратегія та створене на основі «Міжнародної хартії відкритих даних».

МЕТА СТРАТЕГІЇ

Основною метою цієї Стратегії є створення єдиної, уніфікованої, інтероперабельної та доступної бази відкритих даних Тернопільської міської ради, яка стимулює творчий підхід в інноваціях та у користуванні відкритими даними, і передбачає виникнення соціальних та економічних переваг і благ, створених на основі відкритих даних.

ПРИНЦИПИ СТРАТЕГІЇ

Стратегія розвитку відкритих даних міста Тернополя створена на основі принципів Міжнародної хартії відкритих даних, а саме:

- Відкритість за замовчуванням;
- Оперативність та чіткість;
- Доступність та використання;
- Порівнюваність та інтероперабельність;
- Покращене урядування та залучення громадян;
- Інклюзивний розвиток та інновації.

Принцип «Відкритість за замовчуванням» розуміє під собою вільний, безоплатний та постійний доступ і подальше використання публічної інформації у форматі відкритих даних, які продукує місцеве самоврядування у своїй роботі.

Принцип «Оперативність та чіткість» зазначає, що відкриті дані повинні бути опубліковані чіткими, точними і високоякісними задля збереження цінного статусу даних для органів влади, громадян, громадських і приватних організацій. Даний принцип підкреслює важливість проведення консультацій з користувачами даних включно з громадянами, іншими органами влади, громадськими і приватними організаціями задля визначення пріоритетності даних для подальшого їх оприлюднення і/або вдосконалення.

Принцип «Доступність та використання» зазначає, що при відкритті даних слід забезпечити їх швидкий пошук і доступ до них без бюрократичних чи адміністративних бар'єрів, які можуть заважати користувачам отримати до них доступ.

Принцип «Порівнюваність та інтероперабельність» зазначає, що задля найбільш результативного і корисного використання дані повинні бути такими, які легко порівняти в рамках одної організації та на міжвідомчому рівні, між секторами, між різними локаціями та в різний час. Також даний принцип зобов'язує презентувати відкриті дані в структурованих і стандартизованих форматах задля підтримки інтероперабельності, прослідковуваності і результативного повторного використання.

Принцип «Покращене урядування та залучення громадян» визначає, що оприлюднення відкритих даних підвищує рівень урядування і довіри громадян до органів влади, посилюючи урядові зобов'язання щодо поваги до верховенства права, а також надає прозору і підзвітну основу для вдосконалення процесу прийняття рішень і надання адміністративних послуг.

Принцип «Інклюзивний розвиток та інновації» зазначає важливість відкритості і стимулювання творчого підходу та інновацій у користуванні відкритими даними, та передбачає виникнення соціальних та економічних переваг і благ, створених на основі відкритих даних, насамперед для урядового, комерційного і некомерційного використання.

РОЗДІЛИ СТРАТЕГІЇ

Стратегія розвитку відкритих даних в місті Тернополі включає десять розділів, які визначають напрямки роботи у сфері відкритих даних для забезпечення прозорості та відкритості роботи:

Розділ 1. Нормативне забезпечення;

Розділ 2. Організаційне та кадрове забезпечення;

Розділ 3. Фінансове забезпечення;

Розділ 4. Контроль якості даних;

Розділ 5. Оновлення наборів даних;

Розділ 6. Аудит та реєстри даних;

Розділ 7. Оприлюднення якісних даних;

Розділ 8. Популяризація відкритих даних;

Розділ 9. Артикуляція інтересів громадськості;

Розділ 10. Стимулювання інновацій та проектів на базі відкритих даних.

Зазначені розділи з завданнями, описом, показниками виконання, відповідальними особами та термінами виконання викладені в додатку до Стратегії (додається).

ЗАВДАННЯ СТРАТЕГІЇ

Кожен розділ Стратегії ставить відповідні завдання, виконання яких зумовлює розвиток відкритих даних у місті Тернопіль.

Завдання стратегії:

- Забезпечити оновлення нормативної бази відповідно до визначеного переліку пріоритетних до оприлюднення наборів даних;
- Внести зміни у посадові інструкції осіб кожного структурного підрозділу, які будуть відповідати за оприлюднення відкритих даних;
- Відслідковувати можливості долучення до ініціатив в сфері відкритих даних, написання проектів;
- Залучити міжнародну грантову допомогу на розвиток відкритих даних;
- Забезпечити постійний контроль за дотриманням якості наборів даних, опублікованих на офіційному сайті Тернопільської міської ради та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних;
- Забезпечити постійне оновлення наборів відкритих даних на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних розпорядниками даних;
- Розробити та впровадити методологію аудиту даних для Тернопільської міської ради;
- Провести аудит даних в структурних підрозділах Тернопільської міської ради;

- Забезпечити оприлюднення реєстрів наборів даних на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних;
- Забезпечити оприлюднення на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних;
- Забезпечити постійне інформування громадськості про результати впровадження Стратегії (через місцеві ЗМІ, соціальні мережі, участь в конференціях) ;
- Забезпечити постійну комунікацію з громадськістю та експертним середовищем з метою визначення та подальшого ведення переліку суспільно-важливих даних, що мають бути відкритими;
- Проводити місцеві конкурси проектів (сервісів) на базі відкритих даних;
- Забезпечити співпрацю з навчальними закладами та бізнес-середовищем щодо підтримки проектів на базі відкритих даних, використання відкритих даних, надання їхніх даних для міста тощо.

Задля реалізації поставлених завдань, Стратегія розвитку відкритих даних передбачає створення покрокового планування заходів та дій, направлених на реалізацію даної Стратегії.

ПРИНЦИПИ СТРАТЕГІЇ

Стратегія розвитку відкритих даних міста Тернополя створена на основі принципів Міжнародної хартії відкритих даних, а саме:

- Відкритість за замовчуванням;
- Оперативність та чіткість;
- Доступність та використання;
- Порівнюваність та інтеперабельність;
- Покращене урядування та залучення громадян;
- Інклюзивний розвиток та інновації.

Принцип «Відкритість за замовчуванням» розуміє під собою вільний, безоплатний та постійний доступ і подальше використання публічної інформації у форматі відкритих даних, які продукує місцеве самоврядування у своїй роботі.

Принцип «Оперативність та чіткість» зазначає, що відкриті дані повинні бути опубліковані чіткими, точними і високоякісними задля збереження цінного статусу даних для органів влади, громадян, громадських і приватних організацій. Даний принцип підкреслює важливість проведення консультацій з користувачами даних включно з громадянами, іншими органами влади, громадськими і приватними організаціями задля визначення пріоритетності даних для подальшого їх оприлюднення і/або вдосконалення.

Принцип «Доступність та використання» зазначає, що при відкритті даних слід забезпечити їх швидкий пошук і доступ до них без бюрократичних чи адміністративних бар'єрів, які можуть заважати користувачам отримати до них доступ.

Принцип «Порівнюваність та інтеперабельність» зазначає, що задля найбільш результативного і корисного використання дані повинні бути такими, які легко порівняти в рамках одної організації та на міжвідомчому рівні, між секторами, між різними локаціями та в різний час. Також даний принцип зобов'язує презентувати відкриті дані в структурованих і стандартизованих форматах задля підтримки інтеперабельності, прослідковуваності і результативного повторного використання.

Принцип «Покращене урядування та залучення громадян» визначає, що оприлюднення відкритих даних підвищує рівень урядування і довіри громадян до органів влади, посилюючи урядові зобов'язання щодо поваги до верховенства права, а також надає прозору і підзвітну основу для вдосконалення процесу прийняття рішень і надання адміністративних послуг.

Принцип «Інклюзивний розвиток та інновації» зазначає важливість відкритості і стимулювання творчого підходу та інновацій у користуванні відкритими даними, та передбачає виникнення соціальних та економічних переваг і благ, створених на основі відкритих даних, насамперед для урядового, комерційного і некомерційного використання.

ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

Виконання завдань в рамках Стратегії сприятиме більш прозорій та ефективній роботі Тернопільської міської ради, дозволить посилити співпрацю між органами влади, бізнесом та громадськими організаціями.

Стратегія покращить оприлюднення відкритих даних, що, у свою чергу, вдосконалисть надання адміністративних послуг населенню та створить нові сервіси для комфортного життя тернополян.

Додаток до рішення виконавчого комітету від _____ 2017р.
№ _____

Принцип хартії	Розділ	Завдання	Опис	Показники виконання	Особа, що відповідає	2017	2018			
						IV квартал	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
I. Відкритість за замовчуванням	Нормативне забезпечення	Забезпечити оновлення нормативної бази (розпорядження міського голови №182 від 17.06.2016) відповідно до визначеного переліку пріоритетних до оприлюднення наборів даних.	Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015р. №835 визначено перелік наборів муніципальних даних, які мають бути опубліковані. На наступному етапі буде проведено загальне он-лайн опитування (google-форма) з метою визначення переліку наборів даних, що становлять суспільний інтерес.	Перелік наборів даних виставлений на публічне обговорення в мережі через google-форму (період обговорення - 1 місяць від дати оприлюднення)	Керівники виконавчих органів					
				За результатами обговорення, враховано думку тернополян щодо переліку наборів даних, що становлять суспільний інтерес.	Керівники виконавчих органів					

		Оновлений перелік наборів даних буде затверджено в оновленому розпорядженні міського голови	Оновлення розпорядження міського голови №182 від 17.06.2016 р. "Про набори даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних". Уточнення форматів оприлюднення відкритих даних відповідно до Постанови Кабінету Міністрів від 21.10.2015р.№835.	Управління організаційно-виконавчої роботи, управління матеріального забезпечення та інформаційних технологій					
Організаційне та кадрове забезпечення	Внести зміни у інструкції посадових осіб кожного структурного підрозділу, які будуть відповідати за оприлюднення відкритих даних.	З метою забезпечення сталості проекту, внести зміни до інструкцій посадових осіб щодо підготовки даних до публікації з дотриманням стандартів якості даних	Розробка доручення міського голови щодо внесення змін до інструкцій посадових осіб кожного структурного підрозділу, які будуть відповідати за оприлюднення відкритих даних.	Управління організаційно-виконавчої роботи					
			Внесення змін до посадових інструкцій працівників структурних підрозділів ТМР.						

	<p>Забезпечити відповідальних посадових осіб методичними рекомендаціями щодо оновлення наборів відкритих даних та правил їхньої публікації на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних</p>	<p>Рекомендації будуть розповсюджені серед призначених посадових осіб, які відповідатимуть за оновлення наборів даних та їхню публікацію на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних</p>	<p>Методичні рекомендації розповсюджені серед управлінь Тернопільської міської ради</p>	<p>Управління організаційно-виконавчої роботи</p>					
	<p>Проводити консультації для відповідальних посадових осіб щодо оновлення наборів відкритих даних.</p>	<p>Для призначених посадових осіб будуть проведені консультації щодо правил створення якісних наборів відкритих даних.</p>	<p>В Тернопільській міській раді проведено серію консультацій щодо відкритих даних</p>						
<p>Фінансове забезпечення</p>	<p>Відслідковувати можливості долучення міста до ініціатив в сфері відкритих даних, написання проектів</p>	<p>Написання проектів для отримання національної та міжнародної підтримки щодо впровадження сервісів на базі відкритих даних відповідно до Стратегії розвитку</p>	<p>Подано проект</p>	<p>Управління стратегічного розвитку міста</p>					

			відкритих даних Тернополя							
		Залучити міжнародну грантову допомогу на розвиток відкритих даних	В партнерстві з неурядовими організаціями, забезпечити залучення міжнародної грантової або технічної допомоги	Реалізовано щонайменше 1 проект за грантової підтримки						
II. Оперативність та чіткість	Контроль якості даних	Забезпечити постійний контроль дотримання якості наборів даних, опублікованих на офіційному сайті Тернопільської міської ради та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних	Розпорядженням міського голови визначити відповідальний структурний підрозділ, який буде здійснювати контроль дотримання якості опублікованих наборів відкритих даних 1 раз в півріччя	Підписано розпорядження міського голови щодо визначення відповідального структурного підрозділу, який буде здійснювати контроль за дотриманням якості опублікованих наборів відкритих даних на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних	Патронатний відділ					

		Шляхом забезпечення постійної комунікації з розпорядниками даних, забезпечити контроль дотримання якості наборів даних, що публікуються на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних	Забезпечена постійна комунікація з розпорядниками даних, що забезпечує контроль якості наборів даних, опублікованих на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних	Патронатний відділ					
Оновлення наборів даних	Забезпечити постійне оновлення наборів відкритих даних на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних розпорядниками даних	Щодо кожного набору даних буде визначено період оновлення відповідно до розпорядження міського голови.	Щодо кожного набору даних визначено період його оновлення.	Керівники виконавчих органів					

Аудит та реєстри даних	Розробити та впровадити методологію аудиту даних для Тернопільської міської ради	Відповідальний за контроль якості структурний підрозділ ТМР, використовуючи діючі нормативно-правові акти, розробляє методологію аудиту даних спільно з управлінням правового забезпечення та управлінням організаційно-виконавчої роботи Тернопільської міської ради, затвердити її	Розроблена та затверджена методологія аудиту відкритих даних Тернопільської міської ради	Патронатний відділ					
	Провести аудит даних в структурних підрозділах Тернопільської міської ради	Використовуючи сталу методологію, провести аудит даних в управліннях Тернопільської міської ради	Згідно сталої методології, проведено аудит даних в управліннях ТМР	Представник вищого керівництва міської ради					
	Забезпечити оприлюднення реєстрів наборів даних на офіційному сайті Тернопільської міської ради та/або Єдиному державному веб-порталі відкритих даних	За результатами проведеного аудиту даних, які ще не оприлюднювались на даний момент, сформувавши та оприлюднити реєстри наборів даних, а також забезпечувати його оновлення	На офіційному сайті Тернопільської міської ради та Єдиному державному веб-порталі відкритих даних опубліковано реєстри наборів даних управлінь ТМР, які ще не	Відділ зв'язків з громадськістю та засобами масової інформації, керівники комунальних підприємств, установ					

IV. Порівнюваність та інтероперабельність	Дотримання стандартів якості	Забезпечити дотримання стандартів якості наборів даних відповідно до Постанови Кабінету Міністрів від 21.10.2015р. №835	З метою забезпечення інтероперабельності даних від різних розпорядників інформації, забезпечити контроль дотримання стандартів якості наборів даних (стандартне формулювання видів даних, які є спільними для різних розпорядників; наприклад, дата, адреса тощо) самими розпорядниками даних.	Забезпечено розповсюдження стандартів якості наборів відкритих даних серед розпорядників даних	Відділ зв'язків з громадськістю та засобами масової інформації					
V. Покращення урядування та залучення громадян	Артикуляція інтересів громадян	Забезпечити постійну комунікацію з громадськістю та експертним середовищем з метою визначення та подальшого ведення переліку суспільно-важливих даних, що мають бути відкритими	Методами забезпечення зворотнього зв'язку на офіційному сайті Тернопільської міської ради, проведення опитування громадськості, а також проведення публічних зустрічей, забезпечити оприлюднення суспільно-важливих даних	На офіційному сайті Тернопільської міської ради забезпечено форму зворотнього зв'язку з користувачами Проведено зустрічі з громадськістю, експертним середовищем щодо пріоритетних до	Відділ зв'язків з громадськістю та засобами масової інформації Патронатна відділ					

				публікації наборів даних						
VI. Інклюзивний розвиток та інновації	Стимулювання інновацій та проектів на базі відкритих даних	Проводити місцеві конкурси проектів (сервісів) на базі відкритих даних	Забезпечити проведення місцевих конкурсів проектів (хакатонів) на базі відкритих даних, які створюватимуть попит на використання відкритих даних	Проведено конкурс проектів "Відкритий Тернопіль"	Відділ зв'язків з громадськістю та засобами масової інформації					
		Забезпечити співпрацю з навчальними закладами та бізнес-середовищем щодо підтримки проектів на базі відкритих даних, використання відкритих даних, надання їхніх даних для міста тощо	Забезпечити постійну співпрацю з навчальними закладами (зокрема 4 Університети міста) щодо створення студентських проектів (дипломних робіт тощо) на базі відкритих даних, а також з ІТ-компаніями щодо створення проектів на відкритих даних та підтримки конкурсів проектів на основі відкритих даних	Забезпечено постійну співпрацю з профільними навчальними закладами Тернопіль	Управління освіти і науки					
				Забезпечено постійну співпрацю мінімум з однією ІТ компанією	Управління матеріального забезпечення та інформаційних технологій					

Міський голова

С.В.Надал

