

ЗВІТ

про роботу управління правового забезпечення Тернопільської міської ради за 2022 рік

Управління правового забезпечення Тернопільської міської ради (далі – управління) є виконавчим органом Тернопільської міської ради, підконтрольним та підзвітним Тернопільській міській раді, підпорядковане виконавчому комітету та міському голові. Координацію діяльності управління здійснює заступник міського голови – керуючий справами.

Управління здійснює свою діяльність на правах самостійного структурного підрозділу міської ради.

Управління у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, постановами Верховної Ради України, нормативно-правовими актами Президента України та Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади, рішеннями Тернопільської міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, Стандартом ISO 9001 у сфері управління якістю, Настановою та Політикою у сфері якості та Положенням про управління, затвердженим рішенням Тернопільської міської ради №7/39/19 від 25.10.2019.

Пріоритетними завданнями та функціями управління є:

- Захист законних інтересів міської ради та її виконавчого комітету;
- Участь у підготовці проектів нормативних актів, що приймаються радою, її виконавчим комітетом, міським головою;
- Перевірка на відповідність чинному законодавству актів, що приймаються міською радою, її виконавчим комітетом, міським головою;
- Представлення у встановленому законодавством порядку інтересів ради, її виконавчих органів в судах та інших органах під час розгляду правових питань та спорів;
- Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб, проведення прийомів громадян;
- Надання правової допомоги структурним підрозділам міської ради, комунальним підприємствам, щодо здійснення ними повноважень;
- Надання правової допомоги громадянам.

Штатний розпис управління правового забезпечення затверджений міським головою 03.08.2021 в кількості 9 штатних одиниць.

Згідно розпорядження міського голови №73-К від 02.03.2022 увільнено Лукащука Володимира Миколайовича, заступника начальника управління правового забезпечення, від виконання обов'язків у зв'язку з призовом на військову службу за призовом осіб з числа резервістів.

Фонд заробітної плати працівників управління за 2021 становив 2554226,64грн., в тому числі премія 710608,35грн.

Фонд заробітної плати працівників управління за 10 місяців 2021 становив 1898633,02грн.

в тому числі премія 350241,73грн.

Фонд заробітної плати працівників управління за 10 місяців 2022 становив 2089556,14грн, в тому числі премія 568669,08грн.

Управлінням правового забезпечення проводиться перевірка на відповідність чинному законодавству актів, що приймаються радою, виконавчим комітетом та міським головою, за звітний період в цифрах це має наступний вигляд:

	За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
Проектів рішень міської ради	1718	953	600
Проектів рішень виконавчого комітету міської ради	1252	978	1392
Проектів розпоряджень міського голови	269	230	224
Проектів розпоряджень міського голови з кадрової роботи	1272	1124	1086

Управлінням правового забезпечення розглянуто понад 2166 різного роду звернень, що надходили від фізичних та юридичних осіб (10 міс.2021р. - 2604) з них:

	За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
Звернень фізичних та юридичних осіб	787	520	849
процесуальних документів (ухвали, рішення та постанови судових інстанцій, виконавчі документи, доручення та інше)	2507	2084	1317

Тернопільська міська рада є суб'єктом надання безоплатної первинної правової допомоги. З урахуванням потреб територіальної громади, відповідно до ст.12 Закону України «Про безоплатну правову допомогу» підрозділом з надання безоплатної первинної правової допомоги в Тернопільській міській раді визначено управління правового забезпечення.

Так, між Тернопільською міською радою та Тернопільським місцевим центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги був укладений меморандум про співпрацю. В рамках реалізації зазначеного меморандуму здійснюється спільна діяльність у проведенні комплексу заходів з правової освіти населення, спрямованих на підвищення правової свідомості громадян, сприяння розширенню і поширенню досвіду у сфері соціальної та правової захищеності громадян, захисту конституційних прав, свобод та інтересів громадян шляхом надання безоплатної правової допомоги населенню. Даний меморандум включає в себе: надання правової інформації; надання консультацій і роз'яснень з правових питань;

надання допомоги у складенні заяв, скарг, позовних заяв та інших документів правового характеру; надання допомоги у забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги та медіації; здійснення представництва інтересів осіб в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; складення документів процесуального характеру.

На консультації (понеділок-четвер з 16-00год. по 18-00год.), згідно розпорядження міського голови від 30.11.2010р. №1 «Про надання безкоштовних юридичних консультацій мешканцям м.Тернополя» (із змінами згідно розпорядження міського голови від 30.09.2019р. №242) працівниками управління правового забезпечення надано наступну кількість роз'яснень і консультацій:

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
592	532	560

Відзначаємо, що прийом громадян по питаннях надання правової допомоги, працівниками управління проводиться також впродовж робочого дня і в телефонному режимі.

На прийом до керівника управління, відповідно до розпорядження міського голови від 02.12.2020 №271 звернулося:

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
96	91	67

За дорученням міського голови та профільного заступника працівники управління розглядають відповідні документи правоохоронних органів: органів прокуратури, Національної поліції України, зокрема: управління стратегічних розслідувань, департаменту внутрішньої безпеки, слідчого відділу; територіального управління Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України, і контролюючих органів: Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Південно-західного відділення міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, Державної аудиторської служби тощо.

Працівники управління взяли участь різного роду судових справах, що слухалися Тернопільським міськрайонним судом, Тернопільським окружним адміністративним судом, господарським судом Тернопільської області, Господарським судом міста Києва, Західним господарським та Восьмим адміністративним апеляційними судами, Тернопільським апеляційним судом, Касаційними адміністративним та господарськими судами у складі Верховного суду.

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
314 судових справах та близького 1041 судовому засіданні	270 судових справах та понад 700 різного роду судових засіданнях	290 судових справах та понад 760 різного роду судових засіданнях

Зокрема, працівники управління брали участь у справах по категоріях: земельні спори; кримінальні провадження, що порушені стосовно діяльності органу місцевого самоврядування, серед яких клопотання про дозвіл на тимчасовий доступ до речей та документів; спадкові спори; захист честі, гідності та ділової репутації; визнання права власності на самочинне будівництво; виселення з житлових/нежитлових приміщень; скасування державної реєстрації на незаконно збудовані та безпідставно розміщені об'єкти

нерухомого майна; зобов'язання виконання договірних умов, виконання договорів пайової участі у розвитку соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури міста; оскарження дій, бездіяльності міської ради; оскарження дій підрозділу примусового виконання рішення суду; визнання спадщини відумерлою; визнання права власності на майно за набувальною давністю; банкрутство, скасування рішень органів державної виконавчої служби - інші.

З метою захисту прав та законних інтересів Тернопільської міської ради, її виконавчого комітету управлінням вживалися заходи претензійно-позовної роботи. За результатами роботи від імені Тернопільської міської ради, її виконавчого комітету управлінням готувалися позовні заяви та скеровувалися до суду.

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
51	Подано 47 позовів від імені Тернопільської міської ради, виконавчого комітету	24

Окрім вказаного, з метою захисту інтересів Тернопільської міської ради, співпрацюючи з Тернопільською окружною прокуратурою було подано 12 позовних заяв про відшкодування витрат, понесених закладом охорони здоров'я на стаціонарне лікування потерпілого від злочину (за результатами виконання рішень у бюджет надійшло 55 150 грн. сплачених особами коштів), а також вирішуються питання про повернення надмірної оплати за постачання природного газу (в порядку Закону України «Про публічні закупівлі») та стягнення з суб'єкта господарювання на користь Тернопільської міської ради безпідставно нарахованої та сплаченої суми ПДВ.

Управлінням правового забезпечення здійснюється вивчення питання дотримання контрагентами договірних відносин. Значна частина питань належного виконання умов договору вирішується в досудовому порядку. Проте, при недосягненні домовленості між сторонами, управлінням ініціюється від імені міської ради питання про стягнення з боржників штрафних санкцій. Управлінням правового забезпечення вживаються заходи з приводу повернення сплачених сум судового збору по завершенню розгляду судових справ.

В процесі реалізації Цивільного, Господарського процесуальних кодексів України, Кодексу адміністративного судочинства України, з метою дотримання засад верховенства права відповідно до європейських стандартів і забезпечення права кожного на справедливий суд, в т.ч. адвокатської діяльності, управлінням було вжито заходів з приводу належного оформлення повноважень юрисконсультів структурних підрозділів Тернопільської міської ради по самопредставництву інтересів міської ради та її виконавчих органів в судових інстанціях.

Також, працівники управління займалися розробкою та опрацюванням на предмет відповідності вимогам законодавства проектів угод та меморандумів, що мали місце у відносинах органу місцевого самоврядування з рядом юридичних та фізичних осіб, в тому числі і з іноземними партнерами. Кількість їх становить:

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
329	278	470

Систематичним є опрацювання змін до законодавства, що вносяться Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, Президентом України, іншими органами виконавчої влади України, проведення аналізу судової практики при реалізації судами правових засад

організації судової влади та здійснення правосуддя в Україні. З метою забезпечення умов для врахування в роботі вимог нормативно-правових актів та належного моніторингу змін до чинного законодавства України, відповідно розпорядженням міського голови від 20.04.2015р. №139 визначено головного юрисконсульта відділу претензійно-позовної роботи та представництва інтересів в судових інстанціях відповідальним за здійснення моніторингу змін до чинного законодавства України, відновлено практику проведення професійних навчань в підпорядкованих виконавчих органах.

Працівники управління також приймають участь у роботі різного роду комісій, комітетів, робочих груп, що створюються у міській раді. За звітний період працівники взяли участь у роботі понад 60 комісій в т.ч. постійно діючих комісій. Серед них, зокрема: Рада підтримки учасників антитерористичної операції; постійно діюча робоча група з демонтажу тимчасових споруд, які влаштовані на земельних ділянках без документів, що посвідчують право користування землею; робота в комісіях по розміщенню та облаштування сезонних об'єктів сфери торгівлі, послуг, відпочинку та розваг на території м. Тернополя та парків, комісії по розгляду заяв щодо встановлення нічного режиму роботи закладам торгівлі, побуту, ресторанного господарства та закладам дозвілля та впорядкування розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та тимчасових споруд побутового призначення; комісії з питань визначення та відшкодування збитків заподіяних територіальній громаді внаслідок порушення земельного законодавства; конкурсного комітету з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування транспортних засобів в місті Тернополі; міська комісія із забезпечення прав мешканців гуртожитків; громадська комісія з житлових питань; узгоджувальна комісія Тернопільської міської ради по вирішенню земельних спорів; комісія з захисту прав дітей; комісія з питань прийняття відомчого житлового фонду в комунальну власність; житлова комісія з обліку внутрішньо переміщених осіб та надання житлових приміщень для тимчасового проживання внутрішньо переміщеним особам; комісія з питань найменування (перейменування) вулиць та інших об'єктів, які містять російське походження; комісія щодо забезпечення належного використання легких електричних транспортних засобів тощо.

Систематичною є підвищення кваліфікації працівників при прийнятті участі у різного роду програмах, семінарах та навчальних процесах.

За 2021 рік	За 10 місяців 2021 року	За 10 місяців 2022 року
2	1	3

Постійним є юридичний супровід перевірок, процесуальних дій в кримінальних справах контролюючих та правоохоронних органів в структурних підрозділах, комунальних підприємствах, установах.

На виконання Закону України «Про запобігання корупції», у відповідності до приписів «Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 року № 950, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 року № 691, з метою належного розслідування порушень працівниками Тернопільської міської ради вимог антикорупційного законодавства України та належного реагування, працівники управління приймають участь в роботі постійно діючої комісії Тернопільської міської ради з проведення службових розслідувань порушень антикорупційного законодавства України працівниками міської ради.

Працівниками управління правового забезпечення вживаються належні заходи з приводу розгляду подань Південно-західного відділення міжобласного територіального відділення антимонопольного комітету України щодо дотримання законодавства по захисту економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування.

Систематичною є прийняття участі в роботі постійних депутатських комісій ради, розгляд депутатських звернень, доручень, тощо.

Щорічно на базі управління проходять стажування, навчальну та виробничі практики студенти вищих навчальних закладів України за спеціальністю правознавство.

Слід відзначити, про співпрацю між управлінням та експертною радою з питань місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту та депутатської діяльності, в роботі якої приймають участь фахівці, які надають свої пропозиції та висновки щодо правових питань.

Управлінням правового забезпечення здійснюється координація роботи юридичних служб та юристів структурних підрозділів міської ради, а також супровід юридичних аспектів діяльності комунальних підприємств.

Міський голова

Сергій НАДАЛ