

ЗАЯВА

про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проектів документів державного планування з внесення змін до генерального плану та плану зонування території міста Тернополя.

Замовник: Тернопільська міська рада.

Адреса замовника: вул. Листопадова, 5, м. Тернопіль, 46001.

Вид та основні цілі документа державного планування, його зв'язок з іншими документами державного планування.

Містобудівні документації «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» розробляються на підставі Рішень Тернопільської міської ради відповідно від 17.12.2021 №8/11/34 «Про внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та рішення Тернопільської міської ради від 17.12.2021 №8/11/35 «Про внесення змін до Плану зонування міста Тернополя».

Метою розроблення документів державного планування є забезпечення планомірного, економічного, комплексного розвитку міста, обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови міста Тернополя, підвищення його рівня благоустрою та створення сприятливих умов життєдіяльності населення з урахуванням пропозицій щодо подальшої стратегії планування і забудови території міста, рішень раніше затверджених проектів містобудівної документації (детальних планів території), затверджених міських цільових програм.

Генеральний план населеного пункту (внесення змін до генерального плану) є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, що виконується відповідно до ст. 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» і призначена для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту.

Основними цілями є: визначення основних принципів і напрямків планувальної організації та функціонального використання території, формування системи громадського обслуговування населення, організація вулично-дорожньої та транспортної мережі, інженерного обладнання, інженерної підготовки і благоустрою, цивільного захисту території та населення від небезпечних природних і техногенних процесів, охорона навколишнього природного середовища, охорона та збереження культурної спадщини та традиційного характеру середовища історичного міста, а також визначення послідовності реалізації рішень, у тому числі етапність освоєння території.

Склад та зміст проекту внесення змін до генерального плану визначається ДБН Б.1.1-15:2012 “Склад та зміст генерального плану населеного пункту”. Рішення містобудівної документації на місцевому рівні мають відповідати вимогам ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій”, а також вимогам широкого кола державних будівельних норм та державних стандартів України.

План зонування території населеного пункту (зонінг), як і внесення змін до плану зонування території є видом містобудівної документації на місцевому рівні, що визначає умови та обмеження використання території населеного пункту у межах визначених функціональних зон і виконується відповідно до ст. 18 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Розроблення проекту внесення змін до плану зонування території м. Тернопіль передбачається у складі містобудівної документації внесення змін до генерального плану міста.

Зонінг населеного пункту розробляється з метою: регулювання планування та забудови території населеного пункту з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів; раціонального використання території населеного пункту; створення сприятливих умов для залучення інвестицій у будівництво шляхом забезпечення можливості вибору інвестором найбільш ефективного виду використання земельної ділянки для містобудівних

потреб у відповідності з містобудівними регламентами; забезпечення сумісності забудови окремих земельних ділянок з оточуючою забудовою; сприяння реалізації завдань довгострокового розвитку міста, з урахуванням його містобудівних особливостей, наявності об'єктів історико-культурної спадщини, природно-заповідного фонду, соціального економічного та екологічного стану.

Основною задачею зонінгу є визначення меж зон (підзон) однорідних видів та умов використання на території населеного пункту і встановлення, диференційовано по зонах (підзонах), містобудівних регламентів.

За обсягом та змістом проект внесення змін до плану зонування території населеного пункту має відповідати чинному законодавству України у галузі містобудування та вимогам Державних будівельних норм: ДБН Б.1.1-22:2017 «Склад та зміст плану зонування території».

Містобудівні документації «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» розробляються у розвиток рішень Генеральної схеми планування території України та пропозицій містобудівної документації регіонального рівня - «Схема планування території Тернопільської області», (ДП «ДІПРОМІСТО», Київ-2017р.). Рішення генерального плану є основою для розроблення плану зонування території населеного пункту.

При розробленні внесення змін до генерального плану враховуються також наявна чинна проектна документація; спеціалізовані схеми, проекти, цільові програми та стратегії у сферах соціально-економічного, екологічного розвитку, розвитку інженерно-транспортної інфраструктури, охорони довкілля, та інші, що діють в межах території, що охоплена проектом містобудівної документації, переважно в частині цілей та завдань що потребують територіального ресурсу для їх реалізації.

Те, якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля

Розроблення проектів «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» передбачатиме формування проектних рішень на окремих ділянках території населеного пункту, яка географічно визначатиметься проектними межами міста. Проект внесення змін до генерального плану обґрунтовує необхідність зміни функціонального призначення території, в разі встановленої потреби, що може виникати на підставі: аналізу існуючої містобудівної ситуації, техніко-економічних показників існуючого використання території, демографічного прогнозу та потреб територіального розвитку населеного пункту, а також на підставі визначеними завданням на розроблення містобудівної документації і державними інтересами. За результатами аналізу в генеральному плані визначаються існуюче та перспективне функціональне використання території населеного пункту.

Рішення проекту внесення змін до генерального плану міста передбачатимуть встановлення функціонального використання окремих ділянок території населеного пункту де впроваджується або заплановане впровадження відповідних видів діяльності. Окремі види діяльності можуть бути віднесені до тих, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля. Таким чином, генеральний план (внесення змін до генерального плану) визначає територіальні умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля. Рішення з визначення відповідних ділянок обумовлюються головним чином необхідністю дотримання планувальних обмежень та режимів господарської діяльності в їх межах, що визначені законодавством України та низкою нормативно-правових актів та у сфері забезпечення норм санітарної гігієни та охорони навколишнього природного середовища.

До екологічних проблем міста, що мають відношення до проектів «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» можна віднести: наявність окремих ділянок житлової та прирівняної до неї забудови що розташовані поруч з ділянками виробничо-комунальних територій, що створює ризики шкідливих впливів на ділянки сільбищної зони; необхідність розвитку та реконструкції вулично-дорожньої мережі, мостів, розв'язок для забезпечення пропускної спроможності магістральної вуличної мережі міста; недостатній рівень охоплення земельпорядною документацією з встановлення меж окремих земельних ділянок природоохоронного, рекреаційного, історико-культурного призначення із внесенням ділянок до державного земельного кадастру та винесенням їх меж в натуру; недостатній рівень поводження з твердими побутовими відходами і утворення стихійних смітників; наявність ділянок з проявом екзогенних геологічних процесів що погіршують умови життєдіяльності населення; недостатній рівень розвитку та удосконалення інженерної інфраструктури міста, в першу чергу модернізація та розвиток систем централізованого водопостачання та водовідведення міста, реконструкція та розвиток мереж зливової каналізації, будівництво очисних споруд у місцях випуску зливової каналізації, що негативно впливає на стан поверхневих вод та гідрогеологічного середовища території.

До сфери охоплення СЕО проекту внесення змін до генерального плану та плану зонування території відноситься оцінка наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, від реалізації проектних рішень містобудівних документацій.

Географічні рамки охоплення стратегічної екологічної оцінки містобудівної документації включають територію, яка визначається проектними межами населеного пункту.

Для досягнення цілей СЕО будуть зібрані та використані наступні вихідні дані:

1. Вихідні дані місцевих органів виконавчої влади, що здійснюють державну політику в сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я населення; дані регіональних управлінь в сфері використання природних ресурсів, житлово-комунального господарства, вихідні дані Обласного управління статистики, інших відомчих управлінь;

2. Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища у Тернопільській області;

3. Законодавчі акти, які мають відношення до проекту містобудівної документації на місцевому рівні:

- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 р. №3038-VI із змінами;
- Закон України "Про охорону атмосферного повітря"; Закон України "Про відходи"; Закон України "Про екологічну мережу України"; Закон України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення";
- Земельний кодекс України; Водний кодекс України, Лісовий кодекс України;
- низка інших законодавчих та підзаконних актів в сфері охорони довкілля, розміщення та експлуатації об'єктів та мереж інженерної та транспортної інфраструктури;

5. Дані моніторингу стану довкілля, що здійснюється існуючими державними суб'єктами моніторингу довкілля на регіональному та місцевому рівні.

6. Інші доступні джерела інформації.

Ймовірні наслідки:

а) для довкілля, у тому числі для здоров'я населення:

Внесення змін до генерального плану та плану зонування території населеного пункту передбачає прийняття комплексу проектних рішень, реалізація яких в певній мірі змінює вигляд міського середовища та може мати різного ступеню вплив на стан довкілля та здоров'я населення. Реалізація проектних рішень проекту внесення змін до генерального плану та плану зонування території м. Тернопіль може мати ймовірні наслідки для таких

складових навколишнього природного середовища, як: повітря, поверхневі води, ґрунт, рослинність.

На етапі прийняття рішень при розробленні містобудівної документації виконання стратегічної екологічної оцінки проекту передбачає аналіз та оцінку ймовірних наслідків та ризиків реалізації проектних рішень на окремі компоненти довкілля, такі як атмосферне повітря, ґрунти, водні ресурси, біорізноманіття, оцінку загального впливу на умови життєдіяльності та здоров'я населення.

б) для територій з природоохоронним статусом:

На території м. Тернопіль розташовано 12 об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного та місцевого значення, загальною площею 725,349 га. Найбільший з них це РЛП «Загребелля» площею 630,0га. З метою збереження та відновлення природних екосистем для міста розроблена Схема екомережі м. Тернопіль, затверджена рішенням Тернопільської міської ради від 16.12.2011 № 6/16/26 „Про затвердження схеми формування екологічної мережі м. Тернополя”.

В межах м. Тернопіль наявні ділянки, що є частиною перспективної території об'єкту Смарагдової мережі України “Серетський” загальною площею 6489 га. В межах міста ділянки об'єкту поширюються на частину об'єкту природно-заповідного фонду - РЛП «Загребелля» і охоплюють водні поверхні Тернопільського ставу та лісового масиву Пронятинський ліс.

Території що входять до переліку водно-болотних угідь міжнародного значення, що охороняються Рамсарською конвенцією в межах міста відсутні.

Методами запобігання можливих наслідків на природоохоронні території при прийнятті проектних рішень є врахування існуючих площі природоохоронних територій і режимів їх господарського використання, що встановлений відповідно діючого державного законодавства; врахування рішень проекту щодо формування локальної екологічної мережі міста та рекомендації щодо визначення режимів охорони, відновлення та використання складових земель ключових, сполучних, буферних та відновлювальних територій.

При визначення перспективного функціонального використання природних ландшафтних зон в межах населеного пункту пріоритет надається для територій рекреаційного призначення, що має найменший рівень антропогенного впливу.

в) транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення:

Місто Тернопіль розташоване в центральній частині Тернопільської області, на відстані близько 150 км до найближчого кордону держави у північно-західному та південно-східному напрямках. Таким чином, транскордонні наслідки реалізації проектних рішень внесення змін до генерального плану та плану зонування території міста для довкілля, у тому числі здоров'я населення, не очікуються.

Виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо проект внесення змін до генерального плану не буде затверджено

Проект внесення змін до генерального плану та зонінгу території міста передбачає складний комплекс рішень для вирішення потреб розвитку або упорядкування сільбищної, виробничої та ландшафтно-рекреаційної зон населеного пункту, розвитку інженерно-транспортної інфраструктури з урахуванням затвердженої містобудівної документації нижчого рівня (детальні плани території). В процесі проектування, за умови наявності можливих територіальних альтернатив щодо окремих локальних ділянок можуть бути розглянуті варіанти їх функціонального використання з урахуванням можливий впливів на довкілля та здоров'я населення.

Також при здійсненні стратегічної екологічної оцінки передбачається розгляд сценарію незатвердження проектів «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя», про розроблення яких було прийнято рішення. При такому варіанті подій розглядається вплив на довкілля та прогноз його змін без реалізації рішень проекту містобудівної документації.

Дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час стратегічної екологічної оцінки

В процесі проведення стратегічної екологічної оцінки предметом оцінювання є рішення з внесення змін до генерального плану та плану зонування території населеного пункту, їх потенційний вплив на стан довкілля та здоров'я населення.

Враховуючи, що містобудівна документація на місцевому рівні внесення змін до генерального плану та плану зонування території міста при прийнятті рішень має стратегічний характер та високу ступінь генералізації з розвитку окремих компонентів міського середовища, при виконанні стратегічної екологічної оцінки проекту такого документу передбачається використання методів стратегічного аналізу, таких як аналіз контексту та існуючих трендів, цільовий аналіз та інші.

Застосування аналізу контексту і вихідних даних стратегічного планування передбачає огляд поточних тенденцій розвитку території і стану складових довкілля, які потрібно взяти до уваги, обмеження та можливості майбутнього розвитку, та інші питання, що можуть бути вирішені в складі генерального плану населеного пункту. Застосування цільового аналізу дозволяє встановити відповідність проектних рішень загальним цілям охорони довкілля, забезпечення безпечного для здоров'я населення середовища існування. Важливу роль для даного документу державного планування відіграє аналіз на відповідність містобудівної документації вимогам державних будівельних норм, санітарних норм і правил, законодавству у сфері охорони навколишнього природного середовища. Він передбачає дослідження територіальних умов реалізації рішень внесення змін до генерального плану міста в частині функціонального використання окремих ділянок з урахуванням планувальних обмежень та встановлених особливих режимів господарського використання територій.

Заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування

У ході виконання стратегічної екологічної оцінки передбачається розглянути запровадження заходів із запобігання, зменшення та пом'якшення можливих негативних наслідків реалізації рішень проектів «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» на довкілля та стан здоров'я населення, насамперед по наступним напрямкам:

- розгляд можливостей з удосконалення планувальної структури та оптимізації функціонального використання окремих ділянок на території міста, з урахуванням можливості дотримання нормативних параметрів планувальних обмежень для забезпечення сприятливих санітарно-гігієнічних умов на ділянках сільбищної зони міста;
- розширення мережі зелених насаджень загального та обмеженого користування з урахуванням показників державних будівельних норм, формування зелених насаджень спеціального призначення;
- подальший розвиток вуличної і дорожньої мережі, вдосконалення схеми міського та зовнішнього транспорту населеного пункту, з урахуванням необхідності забезпечення нормативних санітарних розривів та санітарно-гігієнічних рівнів впливу;
- надання пропозицій щодо принципових напрямків поводження з твердими побутовими відходами, з урахуванням перспективних обсягів їх утворення;
- розвиток (будівництво, реконструкція) головних споруд та мереж комунальних систем газо-, тепло-, електропостачання, водопостачання та каналізації, зливової каналізації;
- визначення комплексу заходів з інженерної підготовки та захисту території, в т.ч. гідротехнічних заходів спрямованих на покращення стану водних об'єктів;
- визначення необхідної кількості установ та організацій обслуговування населення для створення сприятливих умов життєдіяльності;
- визначення в плані зонування території меж територіальних підзон та режимів використання території в їх межах відповідно дії обмежень, що пов'язані із дотримання санітарно-гігієнічних та природоохоронних норм, з охороною магістральних мереж інженерної інфраструктури, використання земельних ділянок за вимогами охорони пам'яток культурної спадщини та інших специфічних планувальних обмежень.

Пропозиції щодо структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку

Структура та зміст звіту про стратегічну екологічну оцінку передбачається відповідно пунктів, визначених статтею 11 Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

Орган, до якого подаються зауваження і пропозиції, та строки їх подання

Зауваження і пропозиції до Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проектів «Внесення змін до Генерального плану міста Тернополя» та «Внесення змін до Плану зонування території міста Тернополя» подаються до: Управління містобудування, архітектури та кадастру Тернопільської міської ради, на адресу: м. Тернопіль, вул. Коперника, 1, каб. або в електронному вигляді на електронну адресу:

@....._

Відповідальна особа: начальник Управління містобудування, архітектури та кадастру Тернопільської міської ради – Бесага Василь Йосипович, контактні дані: arhtern@ukr.net , тел. (067) 447-32-80

Строк подання зауважень і пропозицій становить 15 днів з дня її оприлюднення, до

_____ 2022 року.

Начальник Управління містобудування, архітектури
та кадастру Тернопільської міської ради

В.Й. Бесага