

ЗВІТ про роботу управління правового забезпечення Тернопільської міської ради

Управління правового забезпечення Тернопільської міської ради (далі – управління) є виконавчим органом Тернопільської міської ради, підконтрольним та підзвітним Тернопільській міській раді, підпорядковане виконавчому комітету та міському голові. Координацію діяльності управління здійснює заступник міського голови – керуючий справами.

Управління здійснює свою діяльність на правах самостійного структурного підрозділу міської ради.

Управління у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, постановами Верховної Ради України, нормативно-правовими актами Президента України та Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади, рішеннями Тернопільської міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, Стандартом ISO 9001 у сфері управління якістю, Настановою та Політикою у сфері якості та Положенням про відділ, затвердженим рішенням Тернопільської міської ради №7/39/19 від 25.10.2019.

Пріоритетними завданнями та функціями управління є:

- Захист законних інтересів міської ради та її виконавчого комітету.
- Участь у підготовці проектів нормативних актів, що приймаються радою, її виконавчим комітетом, міським головою.
- Перевірка на відповідність чинному законодавству актів, що приймаються міською радою, її виконавчим комітетом, міським головою.
- Представлення у встановленому законодавством порядку інтересів ради, її виконавчих органів в судах та інших органах під час розгляду правових питань та спорів.
- Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб, проведення прийомів громадян.
- Надання правової допомоги структурним підрозділам міської ради, комунальним підприємствам, щодо здійснення ними повноважень.
- Надання правової допомоги громадянам

Штатний розпис управління правового забезпечення затверджений міським головою 03.08.2021 в кількості 9 штатних одиниць.

Фонд заробітної плати працівників управління за 10 місяців 2020 становив 1583846,07грн., в тому числі премія 239350,12грн.

Фонд заробітної плати працівників управління за 2020 становив 2136033,57грн., в тому числі премія 571670,21грн.

Фонд заробітної плати працівників управління за 10 місяців 2021 становив 1898633,02грн, в тому числі премія 350241,53грн.

Управлінням правового забезпечення проводиться перевірка на відповідність чинному законодавству актів, що приймаються радою, виконавчим комітетом та міським головою, за звітний період в цифрах це має наступний вигляд:

	За 10 місяців 2020р.	За 2020	За 10 місяців 2021
Проектів рішень міської ради	953	1202	1470

Проектів рішень виконавчого комітету міської ради	997	1106	978
Проектів розпоряджень міського голови	230	306	221

Управлінням правового забезпечення розглянуто понад 2747 різного роду звернень, що надходили від фізичних та юридичних осіб (10 міс.2020р. - 2971) з них:

	За 10 місяців 2020р. -	За 2020	За 10 місяців 2021р.
Звернень фізичних та юридичних осіб	1027	1171	817
процесуальних документів (ухвали, рішення та постанови судових інстанцій, виконавчі документи, доручення та інше)	1944	2090	1930

04.08.2011р. набув чинності Закон України «Про безоплатну правову допомогу» (надалі - Закон). Даний Закон визначає зміст права на безоплатну правову допомогу, порядок реалізації цього права, підстави та порядок надання безоплатної правової допомоги, державні гарантії щодо надання безоплатної правової допомоги.

Суб'єктом надання безоплатної первинної правової допомоги є Тернопільська міська рада. З урахуванням потреб територіальної громади, відповідно до ст.12 Закону підрозділом з надання безоплатної первинної правової допомоги в Тернопільській міській раді визначено управління правового забезпечення.

Так, між Тернопільською міською радою та Тернопільським місцевим центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги був укладений меморандум про співпрацю. В рамках реалізації зазначеного меморандуму здійснюється спільна діяльність у проведенні комплексу заходів з правової освіти населення, спрямованих на підвищення правової свідомості громадян, сприяння розширенню і поширенню досвіду у сфері соціальної та правової захищеності громадян, захисту конституційних прав, свобод та інтересів громадян шляхом надання безоплатної правової допомоги населенню. Даний меморандум включає в себе: надання правової інформації; надання консультацій і роз'яснень з правових питань; надання допомоги у складенні заяв, скарг, позовних заяв та інших документів правового характеру; надання допомоги у забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги та медіації; здійснення представництва інтересів осіб в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; складення документів процесуального характеру.

На особистому прийомі (понеділок-четвер з 16-00год. по 18-00год.), згідно розпорядження міського голови від 30.11.2010р. №1 «Про надання безкоштовних юридичних консультацій мешканцям м.Тернополя» (із змінами згідно розпорядження міського голови від 30.09.2019р. №242) працівниками управління правового забезпечення надано наступну кількість роз'яснення і консультацій

10 місяців 2020	За 2020рік	10 місяців 2021
1020	1140	532

За аналогічний період 2020 надано понад 1000 консультацій. Відзначаємо, що прийом громадян по питаннях надання правової допомоги, працівниками управління проводиться

також впродовж робочого дня і в телефонному режимі.

Слід звернути увагу, що значна кількість консультацій в 2020 припала на здійснення юридичного супроводу мешканців Тернополя, керівників комунальних закладів, установ, підприємств в частині оскарження дій правоохоронних органів з приводу притягнення їх до адміністративної відповідальності за порушення обмежень встановлених пандемією COVID-19 (рішення штабу з ліквідації медико-біологічної надзвичайної ситуації природного характеру на території Тернопільської міської територіальної громади від 04.09.2020 №36).

На прийом до керівника управління, відповідно до розпорядження міського голови від 02.12.2020 №271 звернулося

За 10 місяців 2020	За 2020	За 10 місяців 2021
74	96	91

За дорученням міського голови та профільного заступника працівники управління розглядають відповідні документи правоохоронних органів: управління стратегічних розслідувань в Тернопільській області, територіального управління Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України, і контролюючих органів: Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Південно-західного відділення міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, Державної аудиторської служби тощо.

Працівники управління взяли участь різного роду судових справах, що слухалися Тернопільським міськрайонним судом, Тернопільським окружним адміністративним судом, господарським судом Тернопільської області, Західним господарським та Восьмим адміністративним апеляційними судами, Тернопільським апеляційним судом, Касаційними адміністративним та господарськими судами у складі Верховного суду. Звертаємо увагу, що урахуванням обмежень, пов'язаних з COVID-19 велика кількість судових справ проводиться в порядку спрощеному без виклику сторін у судові засідання, а також в порядку письмового провадження, що у свою чергу впливає на кількість судових засідань в сторону їх зменшення.

За 10 місяців 2020	За 2020	За 10 місяців 2021
300 судових справах та близького 1000 судових засідань.	314 судових справах та близького 1041 судовому засіданні	270 судових справах та понад 700 різного роду судових засіданнях

Зокрема, працівники управління брали участь у справах по категоріях: земельні спори; кримінальні провадження, що порушені стосовно діяльності органу місцевого самоврядування; спадкові спори; захист честі, гідності та ділової репутації; визнання права власності на самочинне будівництво; виселення з житлових/нежитлових приміщень; скасування державної реєстрації на незаконно збудовані та безпідставно розміщені об'єкти нерухомого майна; зобов'язання виконання договірних умов, виконання договорів пайової участі у розвитку соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури міста; оскарження дій, бездіяльності міської ради; оскарження дій підрозділу примусового виконання рішення суду; визнання спадщини відумерлою; визнання права власності на майно за набувальною давністю; банкрутство, скасування рішень органів державної виконавчої служби - інші.

З метою захисту прав та законних інтересів Тернопільської міської ради, її виконавчого комітету управлінням вживалися заходи претензійно-позовної роботи. За результатами роботи від імені Тернопільської міської ради, її виконавчого комітету управлінням готувалися позовні заяви та скеровувалися до суду.

За 10 місяців 2020	За 2020	За 10 місяців 2021
--------------------	---------	--------------------

Подано 38 позовів від імені Тернопільської міської ради, виконавчого комітету	46	47
---	----	----

Справами, на які слід звернути увагу є справи: з приводу захисту права комунальної власності щодо приміщення по вул.Руська, 23; щодо скасування державної реєстрації на об'єкти нерухомого мана по вул.Микулинецька (територія створення Індустріального Парку); спір про скасування рішення міської ради від 20.12.2019р. №7/42/72 за позовом Обслуговуючого Кооперативу «Сади ветеранів АТО»; спір щодо функціонування Тернопільського ліцею №21 – спеціалізована мистецька школа імені Ігоря Герети, спори між Тернопільською міською радою та Тернопільською районною радою, за участю третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмету спору на стороні відповідача: Великоберезовицької селищної ради, Великогаївської сільської ради, Байковецької сільської ради, Підгороднянської сільської ради, Білецької сільської ради, Великобірківської селищної ради, Комунального некомерційного підприємства Великобірківської селищної ради Тернопільська центральна районна лікарня, смт.Великі Бірки Тернопільського району Тернопільської області про визнання незаконним та скасування рішення, спір про скасування рішення про затвердження Регламенту Тернопільської міської ради VIII скликання, спір про захист честі, гідності, ділової репутації, спростування недостовірної інформації та стягнення моральної шкоди.

Управлінням правового забезпечення здійснюється вивчення питання дотримання контрагентами договірних відносин. Значна частина питань належного виконання умов договору вирішується в досудовому порядку. Проте, при недосягненні домовленості між сторонами, управлінням ініціюється від імені міської ради питання про стягнення з боржників штрафних санкцій. Позитивними є рішення судів про стягнення з підприємств, установ, організацій штрафних санкцій на суму понад 300тис.грн. Управлінням правового забезпечення вживаються заходи з приводу повернення сплачених сум судового збору по завершенню розгляду судових справ. Спільно з Тернопільською окружною прокуратурою вирішуються питання про відшкодування витрат понесених комунальними закладами охорони здоров'я на стаціонарне лікування потерпілих від злочину.

Здійснено юридичний супровід та представництво інтересів Тернопільської міської ради в цивільних справах про встановлення оплати за наданні додаткові освітні послуги (плата за гуртки, додаткові групи); встановлення плати у закладах дошкільної освіти для батьків, діти яких не зареєстровані у м. Тернополі. Верховний суд України підтримав позицію Тернопільської міської ради та підтвердив правомірність рішення Тернопільської міської ради від 24 лютого 2017 року N 7/14/19 "Про взаємовідносини з об'єднаними територіальними громадами (іншими органами місцевого самоврядування) у сфері надання послуг", яким передбачено можливість укладення іншими органами місцевого самоврядування з Тернопільською міською радою договорів про міжбюджетні трансферти, зокрема, для оплати здобуття дітьми-членами їхніх громад дошкільної освіти в садках м. Тернополя. У разі відсутності таких міжбюджетних трансферів, громадяни, які отримують послуги в закладах м. Тернополя, але проживають за межами м. Тернополя, зобов'язані укладати договори на оплату послуг виходячи з нормативу, який вказаний в рішенні міської ради.

В процесі реалізації Цивільного, Господарського процесуальних кодексів України, Кодексу адміністративного судочинства України, з метою дотримання засад верховенства права відповідно до європейських стандартів і забезпечення права кожного на справедливий суд, в т.ч. адвокатської діяльності, управлінням було вжито заходів з приводу належного оформлення повноважень юрисконсультів структурних підрозділів Тернопільської міської ради по самопредставництву інтересів міської ради та її виконавчих органів в судових інстанціях.

Також, працівники управління займались розробкою та опрацюванням на предмет відповідності вимогам законодавства проектів угод, що мали місце у відносинах органу місцевого самоврядування з рядом юридичних та фізичних осіб. Кількість останніх становить:

За 10 місяців 2020	За 2020	За 10 місяців 2021
278	294	253

Протягом звітнього періоду 2021 управлінням опрацьовано Меморандуми про співпрацю між Тернопільською міською радою та Громадською організацією «Інститут законодавчих ідей» з приводу проведення громадської антикорупційної експертизи проектів рішень міської ради, про співпрацю між Тернопільською міською радою та юридичним факультетом Західноукраїнського національного університету щодо формування правових знань та навиків у молодого покоління, про партнерство та співпрацю з комп'ютерною академією IT STEP в рамках покращення якості освіти в сфері інформаційних технологій. В управлінні перебуває на вивченні меморандум про співпрацю з ТОВ «ВЕЙСТ МЕНЕДЖМЕНТ ГРУП» щодо зменшення залежності громади від поставок природного газу.

Систематичним є опрацювання змін до законодавства, що вносяться Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, Президентом України, іншими органами виконавчої влади України, проведення аналізу судової практики при реалізації судами правових засад організації судової влади та здійснення правосуддя в Україні. З метою забезпечення умов для врахування в роботі вимог нормативно-правових актів та належного моніторингу змін до чинного законодавства України, відповідно розпорядженням міського голови від 20.04.2015р. №139 визначено юрисконсульта I категорії відділу претензійно-позовної роботи та представництва інтересів в судових інстанціях відповідальним за здійснення моніторингу змін до чинного законодавства України, відновлено практику проведення професійних навчань в підпорядкованих виконавчих органах.

Працівники управління також приймають участь у роботі різного роду комісій, комітетів, робочих груп, що створюються у міській раді. За звітний період працівники взяли участь у роботі понад 100 комісій в т.ч. постійно діючих комісій. Зокрема: Рада підтримки учасників антитерористичної операції, затвердженої розпорядженням міського голови від 08.04.2015р. №121; постійно діюча робоча група з демонтажу тимчасових споруд, які влаштовані на земельних ділянках без документів, що посвідчують право користування землею, затверджена рішенням виконавчого комітету від 07.05.2015р. №276, робота в комісіях по розміщенню та облаштування сезонних об'єктів сфери торгівлі, послуг, відпочинку та розваг на території м. Тернополя та парків, комісії по розгляду заяв щодо встановлення нічного режиму роботи закладам торгівлі, побуту, ресторанного господарства та закладам дозвілля затверджених рішенням виконавчого комітету №1105 від 21.12.2016р. та №1086 від 05.11.2014р. та впорядкування розміщення об'єктів дрібнороздрібної торгівлі та тимчасових споруд побутового призначення, затвердженої розпорядженням міського голови №248 від 12.10.2017р., комісії з питань визначення та відшкодування збитків заподіяних територіальній громаді внаслідок порушення земельного законодавства, утвореної рішенням міської ради від 24.07.2019р. №7/36/134, робоча група з підготовки проекту Плану сталої міської стабільності, затвердженої розпорядженням міського голови від 10.06.2020 №134, міська комісія із забезпечення прав мешканців гуртожитків, громадська комісія з житлових питань, узгоджувальна комісія Тернопільської міської ради по вирішенню земельних спорів, комісія з захисту прав дітей, комісія з питань прийняття відомчого житлового фонду в комунальну власність, житлова комісія з обліку внутрішньо переміщених осіб та надання житлових приміщень для тимчасового проживання внутрішньо переміщеним особам тощо.

Систематичною є підвищення кваліфікації працівників при прийнятті участі у різного роду програмах, семінарах та навчальних процесах.

За 10 місяців 2020	За 2020	За 10 місяців 2021
2	4	1

Постійним є юридичний супровід перевірок, процесуальних дій в кримінальних справах (обшуки, виїмки, тощо) контролюючих та правоохоронних органів в структурних підрозділах, комунальних підприємствах, установах.

На виконання Закону України «Про запобігання корупції», у відповідності до приписів «Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 року № 950, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 року № 691, з метою належного розслідування порушень працівниками Тернопільської міської ради вимог антикорупційного законодавства України та належного реагування, працівники управління приймають участь в роботі постійно діючої комісії Тернопільської міської ради з проведення службових розслідувань порушень антикорупційного законодавства України працівниками міської ради.

Працівниками управління правового забезпечення вживаються належні заходи з приводу розгляду подань Південно-західного відділення міжобласного територіального відділення антимонопольного комітету України щодо дотримання законодавства по захисту економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування.

Систематичною є прийняття участі в роботі постійних депутатських комісій ради, розгляд депутатських звернень, доручень, тощо.

Щорічно на базі управління проходять стажування, навчальну та виробничі практики студенти вищих навчальних закладів України за спеціальністю правознавство.

Слід відзначити, про співпрацю між управлінням та експертною радою з питань місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту та депутатської діяльності, в роботі якої приймають участь фахівці, які надають свої пропозиції та висновки щодо правових питань.

Управлінням правового забезпечення здійснюється координація роботи юридичних служб та юристів структурних підрозділів міської ради, а також супровід юридичних аспектів діяльності комунальних підприємств.

Міський голова

Сергій НАДАЛ