В рішення внесено зміни відповідно до рішення міської ради від 11.09.2026 №8/60/08

Додаток

Програма мобілізації зусиль Тернопільської міської ради, Головного управління ДПС у Тернопільській області по забезпеченню надходжень до бюджету Тернопільської міської територіальної громади на 2025-2027 роки

1.ПАСПОРТ РОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Фінансове управління
1.1	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження міського голови від 05.03.2024 №181 «Про розроблення проекту Програми економічного і соціального розвитку Тернопільської міської територіальної громади на 2025-2027 роки»
2.	Розробник програми	ГУ ДПС у Тернопільській області
3.	Співрозробники програми	Виконавчий комітет Тернопільської міської ради
4.	Відповідальний виконавець програми	ГУ ДПС у Тернопільській області
5.	Учасники програми	ГУ ДПС у Тернопільській області, Структурні підрозділи Тернопільської міської ради
6.	Термін реалізації програми	2025-2027
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	7500,0 тис.грн.
7.1	коштів бюджету Тернопільської міської територіальної громади (надалі – бюджет громади)	7500,0 тис.грн.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Головним управлінням ДПС у Тернопільській області в результаті вжиття заходів, спрямованих на реалізацію завдань з виконання планових показників надходжень до бюджету громади по суб'єктах господарювання протягом січня – вересня 2024 року мобілізовано 2 044,9 млн. грн. Розпис доходів виконано на 106,7%. В порівнянні з аналогічним періодом 2023 року надходження зменшились на 107,1 млн грн або на 5%.

По основних податках і платежах до бюджету надійшло:

- податку з доходів фізичних осіб – 1 283,1 млн грн., виконання становить 108,3%, до відповідного періоду минулого року спад надходжень на 252,4 млн грн або на 16,4%;

- земельного податку – 83,4 млн. грн., виконання становить 97,2%, до відповідного періоду минулого року приріст надходжень 4,6 млн грн або 5,8%;

- єдиного податку – 406,1 млн грн, виконання становить 117,3%, до відповідного

Тернопільська міська рада
№ 8/45/15 від 13.12.2024

періоду минулого року приріст надходжень 121,7 млн грн або 42,8%;

- акцизного податку – 126,3 млн. грн., виконання становить 70,6%, до відповідного періоду минулого року спад надходжень на 52,7 млн грн або на 29,4%;

- податку на нерухоме майно – 126 млн грн, виконання становить 118%, до відповідного періоду минулого року приріст надходжень 32,1 млн грн або на 34,2%.

ГУ ДПС у Тернопільській області систематично проводиться робота щодо покращення рівня адміністрування податків і зборів.

Зокрема, з метою забезпечення надходжень податку на доходи фізичних осіб, особлива увага приділяється аналізу діяльності підприємств, які занижують розміри нарахування та допустили заборгованість по заробітній платі, сплачують податок на доходи фізичних осіб у незначних розмірах**.**

Для перевірки правильності нарахування юридичними особами податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, проведено звірку даних, визначених платниками у деклараціях, з даними Державного реєстру нерухомого майна та Державного реєстру речових прав на нерухоме майно. За результатами проведеної роботи додатково залучено до оподаткування 43 юридичних осіб на суму податку 5 705,3 тис. гривень.

З початку 2024 року ГУ ДПС у Тернопільській області здійснювались заходи з погашення податкового боргу по платниках податків, які допустили несплату нарахованих зобов'язань, шляхом виставлення та направлення податкових вимог. Так, станом та 01.10.2024 по 3931 фізичних особах сформовано та надіслано податкових вимог на загальну суму боргу 66505,1 тис. грн. За результатами вжитих заходів додаткові надходження бюджету Тернопільської міської територіальної громади становлять 24556,2 тис. гривень.

Зростанню довіри платників податків до органів Державної податкової служби та податкової свідомості громадян щодо добровільної і своєчасної сплати податків сприяє кваліфіковане обслуговування платників податків в Центрі обслуговування платників (далі-ЦОП).

ЦОП створено при Тернопільській державній податковій інспекції ГУ ДПС у Тернопільській області з метою забезпечення зручних та доступних умов для отримання послуг і сервісів фізичними та юридичними особами, поліпшення іміджу органів ДПС, підвищення ефективності та оптимізації умов роботи.

За січень – вересень 2024 року до Центру обслуговування платників звернулось 46 450 відвідувачів, яким було надано 28606 адміністративних послуг.

Найбільш запитуваною була послуга – послуги з видачі картки платника податків та внесення до паспорта громадянина України даних про реєстраційний номер облікової картки платника податків, які були надані 8798 фізичним особам. Видано 2410 відомостей з Державного реєстру фізичних осіб - платників податків про суми/джерела виплачених доходів та утриманих податків. Зареєстровано 1900 реєстраторів розрахункових операцій, книг обліку розрахункових операцій та розрахункових книжок. Зареєстровано 2261 платника єдиного податку. Видано 2006 довідок про відсутність заборгованості з платежів до бюджету. Надано 4270 витяги з реєстру платників єдиного податку.

Видано 4560 ліцензій на право роздрібної/оптової торгівлі.

Також, у ЦОП надаються послуги з приймання звітних документів, що подаються підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності, фізичними особами – підприємцями, само зайнятими особами та громадянами.

У січні – вересні 2024 року Тернопільською ДПІ отримано та опрацьовано 801 774 звітних документів платників податків, з них: 7 061 на паперових носіях, що становить 0,9% від загальної кількості отриманих документів. Відсоток поданих платниками податків документів звітності засобами телекомунікаційного зв’язку у січні – жовтні 2024 року у порівнянні до аналогічного періоду 2023 року зріс на 0,2 %, також слід відмітити позитивну

динаміку з використання платниками податків електронного сервісу «Електронний кабінет платника» для формування та подання звітності.

У центрі обслуговування платників Тернопільської ДПІ працівники Головного управління ДПС у Тернопільській області надають усні консультації, інформаційно-довідкові послуги з питань податкового та іншого законодавства, контроль за додержанням якого покладено на контролюючі органи та які належать до функціональних обов'язків управління. Загалом центром обслуговування платників Тернопільської ДПІ за 9 місяців 2024 року прийнято 46450 відвідувачів

У ЦОП Тернопільської ДПІ працівники сектору реєстрації користувачів при ГУ ДПС у Тернопільській КНЕДДП ДПС України надають послуги з безкоштовної видачі посилених сертифікатів відкритих ключів електронного цифрового підпису для юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадян. Впродовж 9 місяців 2024 року працівники підрозділу згенерували 14200 відкритих ключів електронного цифрового підпису.

Окрім цього, для виконання поставлених перед державною податковою службою завдань, зокрема, щодо облаштування створеного центру обслуговування платників для організації надання послуг відповідно до світових стандартів якості обслуговування платників податків та приведення діючого ЦОП у для забезпечення виконання наказу ДПС України від 31.01.2020 № 58 «Про забезпечення єдиної інформаційної політики ДПС», виникає потреба у переоснащенні залів ЦОП та робочих місць працівників, які безпосередньо здійснюють обслуговування платників податків, забезпечення їх сучасною комп'ютерною та офісною технікою, телефонами, меблями, а також забезпечення канцелярським приладдям та папером. Адже, якісне обслуговування платників податків сприяє збільшенню надходжень до місцевого бюджету, зменшенню податкової заборгованості.

Формування фінансової основи Тернопільської територіальної громади залежить від стабільної дохідної бази, яка складається з податків та зборів, що зараховуються відповідно до законодавства до бюджету громади.

Потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету громади є розширення бази оподаткування місцевих податків та зборів.

Основними ресурсними джерелами місцевих податків та зборів для громади є податок на майно, до складу якого входить плата за землю, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та транспортний податок.

Нерухоме майно є особливим об'єктом оподаткування, який можливо чітко ідентифікувати як за власником, так і за базою оподаткування.

У структурі доходів загального фонду бюджету громади на 2023 рік податок на майно складає 7,2 %, на 2024 - 8,1%.

Проблемною в адмініструванні майнових податків є відсутність достовірного та повного державного реєстру об'єктів майна. Крім цього, коло платників цих податків є досить широке, включаючи фізичних та юридичних осіб, які до цього не мали відношення з питаннями оподаткування.

Податок на майно є потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету громади, тому основним завданням міської влади та податкової служби є проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед фізичних та юридичних осіб у частині адміністрування цього податку з метою створення реальної бази для оподаткування.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України органи ДПС до 1 липня року базового податкового (звітного) періоду (року) мають направляти платнику податку повідомлення-рішення про сплату суми/сум податку та відповідні платіжні реквізити.

Ця робота проводиться кожного року після отримання контролюючими органами відомостей, необхідних для розрахунку податку.

Так, Головним управлінням ДПС у Тернопільській області по об’єктах нерухомості м.Тернополя таких повідомлень було надіслано:

у 2015 році – 1281;

у 2016 - 12679;

у 2020 – 19233 (сума податку - 31,2 млн. грн.);

у 2021 – 18789 (сума податку - 33,7 млн. грн.);

у 2022 – 18716 (сума податку - 46,0 млн. грн.);

у 2023 – 30077 (сума податку - 73,1 млн. грн.).

у 2024 – 56054 (сума податку – 129,7 млн. грн.).

Окрім цього, фізичним особам громади платникам плати за землю сформовано податкові повідомлення рішення про нарахування податку, зокрема:

у 2020 – 6705 (сума податку - 6,4 млн. грн.);

у 2021 – 6398 (сума податку - 8,3 млн. грн.);

у 2022 – 10556 (сума податку - 8,4 млн. грн.);

у 2023 – 11958 (сума податку - 7,6 млн. грн.).

у 2024 – 10187 (сума податку – 8,0 млн. грн.).

З урахуванням змін у Податковому кодексі України, а також за допомогою нових підходів в адмініструванні майнових податків з фізичних осіб розширено базу оподаткування і як результат кількість платників збільшилась, а відповідно і об'єм інформаційних матеріалів також.

Крім того, значним ресурсом для наповнення бюджету є розширення кола платників податків, а саме: за рахунок громадян, які отримують, але не декларують доходи від ведення певних видів діяльності:

від здавання в оренду нерухомого майна;

від надання освітніх послуг (репетиторство);

від торгівлі товарами через мережу Інтернет;

від надання послуг перевезення пасажирів та вантажів;

від надання будівельно-ремонтних послуг;

від надання фото-, відеопослуг та послуг музичного супроводу урочистих заходів.

Аналітичні дані кількох попередніх років свідчать, наприклад, про те, що у м. Тернополі декларуються доходи від здавання в оренду тільки незначною кількістю громадян, тоді як насправді в найм здається квартир у десятки разів більше.

Тобто, враховуючи відсутність достатніх важелів контролю та складність виявлення й залучення таких категорій громадян до декларування, постійна інформаційно-роз'яснювальна робота є найбільш ефективним засобом впливу на їх свідомість, яка може здійснюватися шляхом розміщення відеоматеріалів у ЗМІ, розповсюдження інформаційних матеріалів (в т. ч. рішень Тернопільської міської ради, якими регулюються питання місцевих податків і зборів), проведенням форумів, круглих столів, зустрічей, інших роз'яснювальних заходів.

Головним управлінням ДПС у Тернопільській області постійно здійснює листування з платниками, в тому числі щодо залучення до декларування. Протягом 2024 року надіслано 4820 відповідних листів.

На покриття прямих витрат на здійснення функцій з адміністрування податків (вручення повідомлень-рішень на сплату податку, усунення порушень при нарахуванні та сплаті, застосуванні штрафних санкцій), які сплачуються до бюджету громади (податок на доходи фізичних осіб, плата за землю з юридичних та фізичних осіб, єдиний податок на підприємницьку діяльність з юридичних та фізичних осіб, транспортний податок, податок на нерухоме майно, акцизний податок та інші), оформлення матеріалів для звернення з позовними заявами відповідно до вимог ст. 95 ПК України стосовно стягнення податкової

заборгованості та вжиття заходів по погашенню податкового боргу та заборгованості по єдиному внеску лише на 2024 рік потрібно щонайменше 1,5 млн. гривень.

3. Визначення мети Програми

Головною метою Програми є вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення ГУ ДПС у Тернопільській області, створення сприятливих умов платникам податків для виконання ними конституційного обов'язку на належному рівні з метою своєчасного та повного наповнення бюджету громади. Усунення причин та умов вчинення порушень податкового законодавства, а також налагодження дієвої співпраці органів податкової служби та органів місцевого самоврядування.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Тісна взаємодія органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з податковою службою забезпечить не лише повноцінне та своєчасне наповнення бюджетів, а й сприятиме створенню сприятливих умов для платників (в т.ч. центрів обслуговування платників), вихованню високої податкової культури населення, підвищенню рівня добровільної сплати податків, та, як наслідок, зміцненню добробуту мешканців Тернопільської громади.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету громади та інших джерел не заборонених законодавством

Ресурсне забезпечення (тис. грн.)

Обсяги коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2025 рік	2026 рік	2027 рік	Усього витрат на виконання Програми
Обсяг ресурсів, усього в тому числі:	1500,0	3000,0	3000,0	7500,0
Бюджет громади	1500,0	3000,0	3000,0	7500,0

5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Завданням Програми є взаємодія органів місцевого самоврядування з податковою службою, що дозволить забезпечити не лише повноцінне та своєчасне наповнення бюджетів, а й сприятиме створенню сприятливих умов для платників (в т.ч. центрів обслуговування платників), вихованню високої податкової культури населення, підвищенню рівня добровільної сплати податків, та, як наслідок, зміцненню добробуту Тернопільської громади.

Програмою передбачені заходи (див розділ 6 Програми), що спрямовані на:

- створення умов для партнерських взаємовідносин податкової служби та платників податків;
- запровадження практики європейських стандартів і норм, що передусім сприятиме мінімізації людського фактора у податковій сфері, а відтак, і зменшенню корупційних ризиків;
- підвищення рівня податкової культури і поінформованості платників, зростання в наслідок цього рівня добровільної сплати податків усіма платниками та збільшення обсягів надходжень до місцевих бюджетів – див. Додаток 1 до Програми.

Очікуваними результатами від виконання Програми є:

1. Збільшення бази оподаткування місцевими податками і зборами та, як наслідок, збільшення надходжень до бюджету громади.

2. Підвищення рівня податкової культури у суспільстві та формування відповідального ставлення до сплати податків.

3. Створення позитивної думки щодо сфери оподаткування.

6. Напрямки діяльності та заходи Програми

N з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтований обсяг фінансування (тис.грн.)			Очікуваний результат
					Роки			
					2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Створення комфортних умов для платників податків та спрощення процедури надання адміністративних інформаційних та податкових послуг.	2025-2027	ГУ ДПС України у Тернопільській області	Бюджет громади	300,0	1000,0	1000,0	Забезпечення робочих місць працівників, які безпосередньо здійснюють обслуговування платників податків, сучасною комп'ютерною, офісною технікою, обладнанням та проведення поточного ремонту приміщення ЦОПП, придбання пального до генератора
2.	Проведення серед населення інформаційно-роз'яснювальної роботи, організація компанії декларування доходів, отриманих фізичними особами у попередньому році.	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	Не потребує фінансування				Збільшення надходжень до бюджету громади. Належна організація компанії декларування доходів, отриманих фізичними особами у попередньому році дозволить забезпечити поступлення до бюджету громади у 2025 році- 15,8 млн., у 2026 та 2027 роках очікується приріст надходжень на 10% .
3.	Проведення роботи щодо виявлення суб'єктів господарювання, які виплачують заробітну плату у "конвертах"	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	Не потребує фінансування				Збільшення надходжень до бюджету громади. За рахунок проведення індивідуальної роботи з керівниками підприємств та громадянами, щодо дотримання ними законодавства про працю в 2025 очікується приріст надходжень на 7%, у 2026 - 5%, у 2027 - 3%

Тернопільська міська рада
№ 8/45/15 від 13.12.2024

4.	Виявлення нелегальних трудових відносин суб'єктів господарювання з найманими працівниками	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	Не потребує фінансування				Покращення рівня адміністрування податків і зборів, підвищення якості контрольно - перевірочної роботи, особливо тих суб'єктів підприємницької діяльності, які мають ризик щодо несплати податків та зборів, що сприятиме легалізації тіньової зайнятості населення громади та додаткових поступлень до бюджету громади
5.	Здійснення звірки з відомостями державного реєстру речових прав на нерухоме майно і даними декларацій платників податків	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області	Не потребує фінансування				Покращення рівня адміністрування податків і зборів дасть змогу розширити базу оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та плати за землю. Очікуваний приріст надходжень до бюджету громади: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки юридичних осіб у 2025-9,2%, 2026- 2,8%, 2027- 3,2%; транспортного податку з юридичних осіб –у 2025-0,2%, у 2026-0,2%, у 2027 0,3%; плати за землю з юридичних осіб у 2025-3,0%, у 2026- 3,1%, у 2027 – 3,2%
6.	Забезпечення сплати фізичними особами податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, мінімального податкового зобовязання, плати за землю, транспортного податку шляхом вручення податкових повідомлень, рішень за допомогою засобів поштового зв'язку	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області	Бюджет громади	1200,0	1200,0	1200,0	Забезпечення друку Повідомлень-рішень про сплату зазначених платежів та придбання конвертів і марок для їх надсилання Очікуваний приріст надходжень до бюджету ТМТГ: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з фізичних осіб у 2025 - 5%; у 2026 -6,0%; транспортного податку з фізичних осіб у 2025 - 4%; у 2026 -5,0%; плати за землю з фізичних осіб у 2025-2027 роках очікується щорічний приріст

Тернопільська міська рада
№ 8/45/15 від 13.12.2024

								надходжень на рівні 1%.
7.	Направлення податкових вимог платникам податків, здійснення опису майна платників податків.	2026-2027	ГУ ДПС України у Тернопільській області	Бюджет громади	0,0	800,0	800,0	Забезпечення придбання паперу, здійснення поточного ремонту оргтехніки та заправки картриджів для друку і направлення податкових вимог. Недопущення зростання податкового боргу платників податків громади. Очікувана сума надходжень від здійснення заходів з погашення податкового боргу становить 25 500 тис.грн. У 2025 році-очікується приріст надходжень на 3%; у 2026-5%; у 2027-7%
8.	Здійснення контролю за сплатою збору за місця паркування транспортних засобів суб'єктами, що здійснюють господарську діяльність	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області, управління транспортних мереж та зв'язку фінансове управління	Не потребує фінансування				У 2025-2027 роках очікується щорічний приріст надходжень на рівні 5%.
9.	Забезпечення контролю за дотриманням платниками єдиного податку умов перебування на спрощеній системі оподаткування та проведення перевірки правильності обчислення, своєчасності та повноти сплати сум єдиного податку	2025-2027	ГУ ДПС у Тернопільській області	Не потребує фінансування				За рахунок розширення кола платників єдиного податку та бази оподаткування у 2025-2027 роках очікується щорічний приріст надходжень на рівні 10%.
10.	Проведення заходів щодо залучення платників податків до оподаткування, моніторинг стану використання земель, виявлення фактичних землекористувачів	2025-2027	Фінансове управління, ГУ ДПС у Тернопільській області	Не потребує фінансування				Розширення кола платників плати за землю, бази оподаткування і як результат очікується щорічний приріст надходжень на рівні 5% впродовж 2025-2027 років.

Тернопільська міська рада
№ 8/45/15 від 13.12.2024

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідальним виконавцем заходів програми є ГУ ДПС у Тернопільській області.

Безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань Програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – фінансове управління.

Відповідальний виконавець в частині виконання заходів Програми здійснює:

- координацію виконання заходів Програми;
- організацію моніторингу реалізації заходів Програми;
- аналіз виконання заходів Програми;
- у разі необхідності, підготовку пропозицій та їх обґрунтування стосовно внесення змін і доповнень до Програми.

За результатами аналізу виконання програмних заходів з урахуванням загальної соціально-економічної ситуації в громаді та змін зовнішніх умов, що можуть мати місце в ході реалізації Програми, допускається коригування заходів.

Виконання програми припиняється після закінчення встановленого строку, після чого відповідальний виконавець програми складає заключний звіт про результати її виконання та подає його на розгляд сесії міської ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання програми та ефективність реалізації її заходів подається на розгляд міської ради по завершенню дії Програми.

Міський голова Сергій НАДАЛ

Тернопільська міська рада
№ 8/45/15 від 13.12.2024