

ЗАТВЕРДЖУЮ
Уповноважена особа
Людмила КОВДРИН
«20» січня 2025 р.

ОБҐРУНТУВАННЯ

застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

1. Найменування замовника **Тернопільська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів №19 Тернопільської міської ради Тернопільської області**

2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника **14039945**

3. Місцезнаходження замовника **Україна, 46023, Тернопільська обл., місто Тернопіль, вулиця Братів Бойчуків, 2**

4. Вид предмета закупівлі **Товари**

5. Конкретна назва предмета закупівлі **Пара, гаряча вода та пов'язана продукція (теплова енергія)**

6. Коды та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності) **ДК 021:2015:09320000-8: Пара, гаряча вода та пов'язана продукція**

7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг **507,92 Гкал**

8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг **Україна, 46023, Тернопільська обл., місто Тернопіль, вулиця Братів Бойчуків, 2**

9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг з **01.01.2025 по 31.12.2025 включно**

10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків) **Післяплата**

11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю, **Комунальне підприємство теплових мереж «Тернопільськтеплокомуненерго»**

12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю **14034534**

13. Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю **Україна, 46025, Тернопільська область, м. Тернопіль, вул. І. Франка, 16**

14. Ціна договору **2 419 000,00 з ПДВ**

15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — **підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».**

16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:

У замовника наявна потреба у здійсненні закупівлі з постачання пари та гарячої води, перетвореної в теплову енергію, а саме **ДК 21:2015, код 09320000-8 — Пара, гаряча вода та пов'язана продукція)**

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим

Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до частини пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI; далі — Закон № 2479). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Постачання теплової енергії — господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору (стаття 1 Закону України «Про тепlopостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі — Закон № 2633).

Господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом (ст. 23 Закону № 2633).

Обласні та Київська міська державні адміністрації здійснюють ліцензування господарської діяльності з постачання теплової енергії суб'єктів господарювання у разі, якщо суб'єкт господарювання здійснює (планує здійснювати) постачання теплової енергії на території відповідної області України (території міста Київ) (п. 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії затвердженою постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308; далі — Ліцензійні умови).

При провадженні господарської діяльності з постачання теплової енергії ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської

діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов (пп. 3 п. 3.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 14 серпня 2018 р. № 846 «Про видачу ліцензії з постачання теплової енергії **Комунальному підприємству теплових мереж «Тернопільміськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради** провадить господарську діяльність з виробництва теплової енергії згідно з діючою ліцензією з постачання теплової енергії від **13.06.2012р.** серії **АВ № 597435**.

З технічних причин з огляду на розташування тепломереж замовника в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата постачання теплової енергії для потреб замовника може бути забезпечено тільки **КПТМ «Тернопільміськтеплокомуненерго» ТМР**.

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється за допомогою систем автономного тепlopостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснює НКРЕКП (абз. 8 п. 2 ч. 1 ст. 6 Закону № 2479). Отже, НКРЕКП встановлює тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання, які підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом пункт 1.5 Ліцензійних умов.

Відповідно до статті 13 Закону № 2633, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері постачання теплової енергії належить, зокрема, встановлення тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках). Отже, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання, які не підпадають під державне регулювання НКРЕКП.

Отже, замовник проводить закупівлю постачання теплової енергії за предметом закупівлі ***пари та гарячої води (теплова енергія)*** в **КПТМ «Тернопільміськтеплокомуненерго» ТМР** шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у випадку, передбаченому ***підпунктом 5 пункту 13 Особливостей*** у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки тепломережі замовника приєднані безпосередньо до потужностей постачальника **КПТМ «Тернопільміськтеплокомуненерго» ТМР**, та за затвердженими тарифами на постачання теплової енергії для цього постачальника.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, зазначеної у Зведеному переліку, розміщеному на офіційному вебсайті АМКУ станом на **30.11.2024 року**, **КПТМ «Тернопільськтеплокомуненерго» ТМР** включено до Зведеного переліку на території **Тернопільської області**.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що **КПТМ «Тернопільськтеплокомуненерго» ТМР** має ліцензію на провадження господарської діяльності надання постачання теплової енергії.

З огляду на зазначене постачання теплової енергії **Тернопільській загальноосвітній школі І-ІІІ ступенів №19 ТМР ТО** можуть бути надані виключно **КПТМ «Тернопільськтеплокомуненерго» ТМР** у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Документи, що підтверджують наявність умов застосування винятку, передбаченого абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, а саме — відсутність конкуренції з технічних причин:

- ✓ постанова про надання ліцензії **КПТМ «Тернопільськтеплокомуненерго» ТМР**;
- ✓ витяг зі Зведеного переліку, розміщеного на офіційному вебсайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>), станом на 30.11.2024 року.

З огляду на зазначене, станом на 20.01.2025 року — дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю *пари та гарячої води (теплова енергія)* із **Комунальним підприємством теплових мереж «Тернопільськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради** як суб'єктом природної монополії замовник ухвалив рішення про придбання послуг з постачання теплової енергії шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.