

ЗАТВЕРДЖУЮ
Уповноважена особа
Людмила КОВДРИН
«15» січня 2025 р.

ОБҐРУНТУВАННЯ

застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

1. Найменування замовника **Тернопільська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів №19 Тернопільської міської ради Тернопільської області**
2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника **14039945**
3. Місцезнаходження замовника **Україна, 46023, Тернопільська обл., місто Тернопіль, вулиця Братів Бойчуків,2**
4. Вид предмета закупівлі **Послуги**
5. Конкретна назва предмета закупівлі **Послуги з централізованого водопостачання**
6. Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності) **ДК 021:2015 код 65111000-4 Розподіл питної води**
7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг **4 572 куб.м**
8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг **Україна, 46023, Тернопільська обл., місто Тернопіль, вулиця Братів Бойчуків,2**
9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг з **01.01.2025 по 31.12.2025 включно**
10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків) **Післяплата**
11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю, **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»**
12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю **03353845**
Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю **46008, Україна, Тернопільська обл., місто Тернопіль, вул.Старий Поділ, буд. 7**
14. Ціна договору **70 000,00 грн з ПДВ(сімдесят тисяч грн 00 коп. з ПДВ)**
15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — **підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».**
16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:
У замовника наявна потреба у здійсненні закупівлі **послуги з централізованого водопостачання**, а саме: **ДК 021:2015: 65111000-4 Розподіл питної води**
Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим

Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості).

З огляду на це замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей та з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному Особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з централізованого водопостачання, зокрема, регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з централізованого водопостачання належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI (далі – Закон № 2479).

Централізоване питне водопостачання — господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води (ст. 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» від 10.01.2002 № 2918-III; далі — Закон № 2918).

Господарська діяльність у сфері питного водопостачання охоплює: централізоване питне водопостачання міст, інших населених пунктів; питне водопостачання за допомогою пунктів розливу питної води (в т. ч. пересувних); виробництво фасованої питної води; питне водопостачання за допомогою індивідуальних та колективних установок (пристроїв) підготовки питної води (ст. 15 Закону № 2918).

Господарська діяльність із централізованого водопостачання підлягає ліцензуванню у порядку, встановленому законом (п.28 ч. 1 ст. 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII).

Так, НКРЕКП проводить ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання (виробництво та/або транспортування та/або постачання питної води споживачам), якщо системи централізованого водопостачання суб'єктів господарювання розташовані в одному чи кількох населених пунктах у межах території однієї або більше областей (включаючи Київ), сукупна чисельність населення яких становить більше ніж 100 тис. осіб та обсяги реалізації послуг яких становлять відповідно: з централізованого водопостачання — більше ніж 300 тис. м куб. на рік (п. 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 307; далі — Ліцензійні умови).

Обласні та Київська міська державні адміністрації здійснюють ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання (виробництво та/або транспортування та/або постачання питної води споживачам) для суб'єктів господарювання, що не підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом 1.4 Ліцензійних умов (п. 1.5 Ліцензійних умов).

При провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання (пп. 3 п. 2.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП № 750 від 08.06.2018 «Про переоформлення ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання.

З технічних причин з огляду на розташування систем централізованого водопостачання **Тернопільської загальноосвітньої школи I-III ступенів №19 ТМР ТО** в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата потреби замовника може бути забезпечено тільки **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛОМ»**.

НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснює НКРЕКП (абз. 8 п. 2 ч. 1 ст. 6 Закону № 2479). Отже, НКРЕКП встановлює тарифи на послуги з централізованого водопостачання суб'єктам господарювання, які підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом 1.4 Ліцензійних умов. Відповідно до статті 13 Закону № 2918, статті 12 Закону № 2887, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води та питного водопостачання належить, зокрема, встановлення тарифів на послугу централізованого водопостачання та послугу з централізованого водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються НКРЕКП).

Отже, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послугу з централізованого водопостачання суб'єктам господарювання, які не підпадають під державне регулювання НКРЕКП.

Замовник проводить закупівлю послуги з централізованого водопостачання за предметом закупівлі **розподілу питної води в КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛУ»** у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки системи централізованого водопостачання і водовідведення замовника приєднані безпосередньо до систем постачальника **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»**, та за затвердженими тарифами на послугу з централізованого водопостачання для цього постачальника.

КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ» є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при

якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682). Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному вебсайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, зазначеної у Зведеному переліку, встановлено, що станом на 30.11.2024 року **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»** включено до Зведеного переліку на території Тернопільської області.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»** має ліцензію на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання.

З огляду на зазначене, послугу з централізованого водопостачання **Тернопільської загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №19 ТМР ТО** може надати винятково **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»** у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Документи, що підтверджують наявність умов застосування винятку, передбаченого абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, а саме — відсутність конкуренції з технічних причин:

- витяг зі Зведеного переліку, розміщеного на офіційному вебсайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>), станом на 30.11.2024 року.

З огляду на зазначене, станом на дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю із **КП «ТЕРНОПІЛЬВОДОКАНАЛ»** як суб'єктом природної монополії замовник ухвалив рішення про придбання послуги з централізованого водопостачання шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.