

ПОЛОЖЕННЯ
про Тернопільську міську ланку територіальної підсистеми єдиної
державної системи цивільного захисту Тернопільської області

1. Положення про Тернопільську міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Тернопільської області (далі – Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДСЦЗ) визначає основи створення, організацію, склад сил і засобів, порядок діяльності Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ.

2. У Положенні термін „Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ” вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Тернопільської області, до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб’єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Інші терміни вживаються у значенні, вказаному у Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 року № 11.

3. Метою створення Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ є організація та здійснення заходів щодо захисту населення і території від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період на території Тернопільської міської територіальної громади.

4. Завданнями Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і території Тернопільської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) забезпечення оповіщення та інформування органів управління, сил цивільного захисту та населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території Тернопільської міської територіальної громади, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогностичних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі загрози чи виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців Тернопільської міської ради, суб'єктів господарювання комунальної власності діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання місцевого резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання комунальної власності і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені чинним законодавством України.

5. Додатковими завданнями Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ у відбудовний період є:

1) ліквідація наслідків воєнних дій у населених пунктах та на територіях, що зазнали впливу засобів ураження;

2) вжиття заходів для відновлення об'єктів критичної інфраструктури сфери життєзабезпечення населення;

3) визначення населених пунктів та територій, що потребують проведення гуманітарного розмінування, маркування небезпечних ділянок, проведення очищення (розмінування) територій;

6. Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ створюється виконавчим комітетом Тернопільської міської ради.

7. Безпосереднє керівництво Тернопільською міською ланкою територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснює міський голова.

8. Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ складається з постійно діючих місцевих структурних підрозділів, суб'єктів господарювання комунальної власності Тернопільської міської ради.

9. Для координації діяльності структурних підрозділів Тернопільської міської ради, суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту функціонує місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при Тернопільській міській раді. Місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при Тернопільській міській раді проводить свою діяльність відповідно до положень про неї.

10. Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби можуть створюватися спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

11. Управління Тернопільською міською ланкою територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснює виконавчий комітет міської ради, а також управління надзвичайних ситуацій Тернопільської міської ради відповідно до компетенції.

12. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку функціонують:

інформаційно-аналітичний відділ управління надзвичайних ситуацій Тернопільської міської ради;

1ДПРЧ 1ДПРЗ ГУДСНС України у Тернопільській області;

чергові (диспетчерські) служби об'єктів підвищеної небезпеки на території Тернопільської міської територіальної громади.

Порядок збору та опрацювання інформації з питань цивільного захисту, обміну цією інформацією визначається порядком взаємодії, який затверджений розпорядженням міського голови від 06.04.2023 № 80 „Про взаємодію Цілодобової гарячої лінії 1580 з підприємствами, що надають комунальні послуги та інформування про планові та аварійні роботи мешканців через сіті-бот та додаток «e-Тернопіль»”.

13. Для забезпечення сталого функціонування системи цивільного захисту та реалізації функцій, передбачених на особливий період, використовується пункт управління.

14. До складу сил цивільного захисту Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ входять:

підпорядковані підрозділи Тернопільському районному управлінню ГУДСНС України у Тернопільській області;

структурні підрозділи Тернопільської міської ради;

спеціалізовані служби цивільного захисту Тернопільської міської територіальної громади, що утворюються органами управління і суб'єктами господарювання відповідно до законодавства;

комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій;

об'єктові формування цивільного захисту;

добровільні формування цивільного захисту (у разі їх утворення).

15. Режими функціонування Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ встановлюються відповідно до статей 11-15 Кодексу цивільного захисту України, заходи з їх реалізації визначаються відповідно до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» від 09.01.2014 № 11 (зі змінами).

16. Режими функціонування:

Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, на території Тернопільської міської територіальної громади або в межах конкретної її території встановлюється один із таких режимів функціонування Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДС:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану.

16.1. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДСЦЗ функціонує в режимі повсякденного функціонування.

16.2. Підставою для тимчасового встановлення режиму підвищеної готовності для Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

16.3. Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368 «Про затвердження Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями».

17. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ устанавлюється за рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради.

У період дії надзвичайного стану в разі його введення Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДСЦЗ функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період Тернопільська міська ланка територіальної підсистеми ЄДСЦЗ функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та

з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», відповідно до Плану цивільного захисту Тернопільської міської територіальної громади на особливий період а також іншими нормативно-правовими актами.

18. Основними завданнями, що виконуються Тернопільською міською ланкою територіальної підсистеми ЄДСЦЗ є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

розроблення і виконання цільових програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і території від таких ситуацій;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та

гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і території від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

4) у режимі надзвичайного стану - виконання завдань відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану".

19. Додатковими завданнями Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ у відбудовний період є:

ліквідація наслідків воєнних дій у населених пунктах та на територіях, що зазнали впливу засобів ураження;

вжиття заходів для відновлення об'єктів критичної інфраструктури сфери життєзабезпечення населення;

визначення населених пунктів та районів, що потребують проведення гуманітарного розмінування, маркування небезпечних ділянок, проведення очищення (розмінування) територій;

залучення до ліквідації наслідків ведення воєнних дій та надзвичайних ситуацій міжнародної допомоги.

Підготовка Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ до виконання завдань цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час.

Переведення Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

Виконання завдань цивільного захисту під час функціонування Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ в умовах особливого періоду здійснюється у взаємодії з відповідним військовим командуванням.

20. Для організації діяльності Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ розробляється план основних заходів цивільного захисту на відповідний рік.

21. Заходи із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюються на основі планів реагування (дій) на надзвичайні ситуації які розробляються управлінням надзвичайних ситуацій Тернопільської міської ради, суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб.

22. Функціонування Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ та заходи цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

План цивільного захисту на особливий період розробляється для Тернопільської міської територіальної громади, а також суб'єктів господарювання, які продовжують роботу у воєнний час та які віднесено до категорії цивільного захисту.

23. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

24. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

25. З метою забезпечення заходів із запобігання надзвичайним ситуаціям на території Тернопільської міської територіальної громади здійснюється постійний моніторинг природної і техногенної обстановки.

26. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, що належать до Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ та населення і забезпечується шляхом здійснення заходів, визначених у статті 30 Кодексу цивільного захисту України.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту відповідних органів управління цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, що встановлені МВС.

27. Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків:

Безпосереднє управління аварійно-рятувальними та іншими невідкладними роботами Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДСЦЗ здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

28. Для безпосередньої організації і координації невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

29. Роботи, пов'язані з реагуванням на надзвичайну ситуацію об'єктового рівня або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту об'єкта функціональної підсистеми, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту Тернопільської міської територіальної громади, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також відповідними підрозділами ДСНС, Міноборони, МОЗ тощо.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби, до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно Плану цивільного захисту Тернопільської міської територіальної громади на особливий період.

30. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

31. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються та забезпечуються органами управління цивільного захисту, що їх утворили, з урахуванням необхідності проведення робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або запобігання її виникненню в автономному режимі протягом не менш як трьох діб.

32. Забезпечення фінансування Тернопільської міської ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

33. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних місцевих органів виконавчої влади та Тернопільської міської ради, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними місцевими органами виконавчої влади та Тернопільською міською радою.

Міський голова

Сергій НАДАЛ