Додаток

до рішення міської ради

 від 22.11.2018р. №7/30/24

**Програма «Безпечна громада» на 2019-2020 роки.**

1. **Паспорт програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Тернопільський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області |
| 2. | Розробник програми | Відділ взаємодії з правоохоронними органами, запобігання корупції та мобілізаційної роботиТернопільської міської ради |
| 3. | Співрозробники програми | Управління економіки, промисловості та праці Фінансове управління Тернопільської міської радиТернопільський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області |
| 4. | Відповідальний виконавець програми | Тернопільський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській областіУправління патрульної поліції в Тернопільській області Департаменту патрульної поліції МВС України |
| 5. | Учасники програми | Тернопільський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області.Управління патрульної поліції в Тернопільській області Департаменту патрульної поліції МВС УкраїниРегіональний сервісний центр МВС в Тернопільській областіСтруктурні підрозділи міської ради (фінансове управління, управління економіки, промисловості та праці, управління муніципальної поліції, відділ взаємодії з правоохоронними органами, запобігання корупції та мобілізаційної роботи, [відділ зв’язків з громадськістю та засобами масової інформації](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10334.html), [управління соціальної політики](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10342.html), [управління надзвичайних ситуацій](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10338.html), [відділ охорони здоров’я та медичного забезпечення](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10351.html), [управління матеріального забезпечення та інформаційних технологій](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10363.html), інші, КП «Тернопіль Інтеравіа», громадське формування «Охорони порядку»Тернопільський об’єднаний міський військовий комісаріат (Тернопільський міський територіальний центр комплектування та соціальної підтримки) (далі – Тернопільський ОМВК), 44 окрема артилерійська бригада в/ч А3215 п/п В1428 Збройних Сил України, Тернопільське зональне відділення Військової служби правопорядку, 2 стрілецький батальйон в/ч 3002 Національної гвардії України.Управління Держтехногенбезпеки в Тернопільській областіТернопільський державний медичний університет ім. І. Горбачевського. |
| 7. | Термін реалізації програми | 2019-2020 роки |
| 8. | Надходження коштів на виконання програми  | Міський бюджет |
| 9. | Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми :  | 2880,0 тис. грн |
| 9.1. | - яких, коштів міського бюджету  | 2880,0 тис. грн. |

1. **Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована дана Програма**

Для підвищення безпеки населення міста та покращання ефективності виконання поліцією покладених на неї завдань, керівництвом та працівниками Тернопільського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області та Управління патрульної поліції в Тернопільській області Департаменту патрульної поліції МВС України вжито ряд заходів для підвищення рівня правосвідомості та обізнаності мешканців Тернопільської міської територіальної громади в отриманні якісних поліцейських послуг.

Так, протягом 01.01.2018 року – 31.10.2018 року керівництвом та працівниками Тернопільського відділу поліції вжито ряд організаційних та практичних заходів по забезпеченню протидії злочинності та забезпеченні публічного порядку.

У журналі «Єдиного обліку заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення та інші події» Тернопільського відділу поліції зареєстровано 36896 заяв і повідомлень громадян про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, що більше ніж за аналогічний період минулого року на 3,9 % (+ 1419 в порівнянні з минулим роком, – було 35477), з яких :

- до Єдиного реєстру досудових розслідувань (ЄРДР) внесено/приєднано – 5041 звернення (з порушенням термінів – понад 24 години, до ЄРДР відомості не вносились);

- передано на розгляд до інших підрозділів Національної поліції або прокуратури – 1529 вищевказаних звернень;

- розглянуто, у відповідності до вимог Закону України «Про звернення громадян», – 30641, з яких у 19159 звернення рішення прийнято по спрощеній схемі;

- притягнуто до адміністративної відповідальності – 1067 .

Рівень злочинності в м. Тернопіль на 10000 населення склав 108,7 кримінальних правопорушення, в силу чого протягом 01.01.2018 року – 31.10.2018 року взято на облік на 11,8 % менше кримінальних правопорушень, ніж за аналогічний період минулого року (в 2017 році – 2692, проти 2373 в 2018 році). Водночас, на 4,5 % зменшилась кількість тяжких та особливо тяжких кримінальних правопорушень.

Протягом 01.01.2018 року – 31.10.2018 року працівниками Управління патрульної поліції в Тернопільській області було здійснено реагування на 79 671 факт адміністративного чи кримінального правопорушення, або інші повідомлення громадян, з яких 39 803 факти стали відомі завдяки повідомленням громадян на лінію «102».

Під час патрулювання та в ході опрацювання повідомлень громадян, які надійшли на телефонну лінію «102», було складено 26 150 адміністративних матеріалів, з яких 2186 адміністративних матеріалів складено в сфері забезпечення громадської безпеки, а 23964 матеріали в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

На підставі ст. 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення оформлено 798 протоколів на водіїв, які керували автомобілем в стані алкогольного, наркотичного, іншого сп’яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують їх увагу та швидкість реакції. Усі ці матеріали направлено до суду для прийняття рішення щодо порушників.

За результатами реагування на дорожньо-транспортні пригоди (ДТП), патрульними поліцейськими в Тернополі зафіксовано 1093 дорожньо-транспортні пригоди, де постраждали 133 особи, 21 особа загинула, 178 осіб травмовано. Загалом по Тернопільській області зафіксовано 1863 ДТП, де постраждали 328 осіб, 70 осіб загинули та травмовано 436 осіб.

Крім того, працівниками Управління патрульної поліції в Тернопільській області здійснюється реагування на повідомлення про злочини, в ході опрацювання даних повідомлень поліцейськими затримано осіб винних, або які обґрунтовано підозрюються у вчиненні 164 злочинів, з яких : 65 – пов’язані з незаконним обігом наркотичних засобів, 20 – крадіжки, 11 – грабежі, 6 – незаконне поводженням зі зброєю та вибухівкою, а також інші категорії злочинів різних ступенів тяжкості.

Враховуючи вищевказане, що має місце під час тривалого продовження військового конфлікту на Сході України, що спричинює збільшення обігу нелегальної вогнепальної зброї та вибухівки, вразливість об’єктів життєзабезпечення міста, зростання соціально-політичної напруги, недостатньої правової культури населення, питання посилення безпеки громадян, забезпечення нормальної життєдіяльності Тернопільської міської територіальної громади та захисту майна громади потребує підвищеної уваги.

Одним з механізмів вирішення даної проблеми є налаштування чітко скоординованої взаємодії владних та правоохоронних органів, об’єднань громадян та населення. Пріоритетами стають відпрацювання злагодженого та оперативного реагування на небезпечні ситуації, побудова ефективних алгоритмів вирішення проблем громадян в умовах надзвичайних ситуацій.

Враховуючи розгалужену інфраструктуру Тернопільської міської територіальної громади, значну кількість об’єктів життєзабезпечення, завдання впорядкування дорожнього руху, підвищені завдання безпекового супроводу проведення масових заходів, механізми оперативного реагування на небезпеки для населення потребують сучасних методів моніторингу та опрацювання потенційних загроз.

Створення Програми обумовлено потребою посилення безпекової взаємодії, підвищення рівня правової культури населення, впровадження комплексу програмно-апаратних та організаційних заходів для посилення безпеки населення, захисту стратегічних об’єктів та об’єктів забезпечення життєдіяльності територіальної громади, безпеки дорожнього руху.

Окрім того, вирішення завдань посилення безпеки міста та громадян потребує зміцнення можливостей системи правоохоронних органів та громадських формувань та об’єднань з охорони громадського порядку.

Основним із чинників, який не дозволяє динамічно вибудовувати нові відносини, є недостатній рівень правосвідомості та обізнаності населення про здійснені законодавчі зміни щодо можливості отримання якісного правоохоронного сервісу.

У першу чергу взаємодію поліції з громадськістю необхідно направити на вирішення двох основних взаємопов’язаних проблем – задоволення потреб населення у поліцейських послугах та поліпшення ефективності виконання поліцією покладених на неї завдань.

Таку співпрацю потрібно спрямувати на виявлення та усунення проблем, пов’язаних із здійсненням поліцейської діяльності, сприяння у застосуванні сучасних методів для підвищення результативності та ефективності здійснення такої діяльності, надання підтримки правовому вихованню і пропагуванню правових знань населенню Тернопільської міської територіальної громади, відчуття громадянами власної безпеки, задоволеність ними роботою поліції, сприйняття ефективності роботи поліції бізнес-спільнотами, а також запобігання корупції в підрозділах поліції.

1. **Мета Програми**

Метою Програми є підвищення рівня правої свідомості та обізнаності мешканців Тернопільської міської територіальної громади та інших громадян щодо можливості отримання якісних поліцейських послуг, створення умов власної безпеки громадян за місцем проживання, об'єднання зусиль поліції, міської ради, громадськості у запобіганні загрозам публічній безпеці і порядку, сприянні припиненню правопорушень, захисту приватної власності, безпеки здійснення підприємницької діяльності в територіальній громаді.

 **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсяги та джерела фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Програма розроблена на основі кардинальної трансформації критеріїв оцінки роботи поліцейських – з кількісних на якісні; враховує необхідність вирішення актуальних завдань забезпечення публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, та спрямована на досягнення якісного правоохоронного сервісу, відповідно до вимог суспільства, зміцнення технічної та ресурсної бази цієї роботи.

 Реалізація програми забезпечується шляхом пріоритетного фінансування визначених заходів з міського бюджету. Це дозволить протягом року підвищити рівень правосвідомості та обізнаності населення щодо можливості отримання якісних поліцейських послуг, сприятиме створенню умов власної безпеки громадян та мінімізації загроз публічній безпеці і порядку Тернопільської міської територіальної громади.

**Обсяги та джерела фінансування**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | 2019 р. | 2020 р. | Усього витрат на виконання програми |
| Обсяг ресурсів, усього : | 1440,0 | 1440,0 | 2880,0 тис. гривень |
| - з яких, міський бюджет : | 1440,0 | 1440,0 | 2880,0 тис. гривень |

 **5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники**

 Завданням Програми є підвищення ефективності реалізації превентивних і профілактичних заходів поліції щодо забезпечення безпеки громадян, усунення причин і умов, що зумовили вчинення правопорушень, захисту прав і законних інтересів фізичних та юридичних осіб шляхом фінансування з міського бюджету окремих напрямів і заходів, які впливають на стан правопорядку Тернопільської міської територіальної громади, та потребують матеріально-технічного забезпечення.

Програмою передбачені заходи, спрямовані на :

- запобігання вчиненню правопорушень шляхом взаємодії у здійсненні превентивної та профілактичної діяльності;

- виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню кримінальних та адміністративних правопорушень, та їх узгоджене усунення;

- своєчасне припинення кримінальних та адміністративних правопорушень;

- усунення загроз життю та здоров’ю фізичних осіб і публічній безпеці, що виникли внаслідок учинення кримінального, адміністративного правопорушення;

- своєчасне оперативне реагування на заяви та повідомлення про кримінальні, адміністративні правопорушення або події;

- забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, стадіонах, вокзалах, інших публічних місцях;

- фіксація дорожньо-транспортних пригод, подій щодо злочинів і правопорушень у місцях встановлення камер відеоспостереження.

В наслідок виконання даної програми очікується :

- зростання динаміки довіри населення до Тернопільського відділу поліції (+20 % в порівнянні із минулим роком);

- посилення у мешканців Тернопільської міської територіальної громади відчуття власної безпеки;

- підвищення рівня задоволеності потерпілих від правопорушень роботою поліції під час виклику і первинного контакту на місці події (+25% в порівняні із минулим роком);

- поліпшення оперативності реагування поліції на повідомлення про злочини, ефективності роботи з протидії злочинності (+10% в порівнянні із минулим роком);

- вдосконалення стану матеріально-технічного забезпечення Тернопільського відділу поліції;

- удосконалення централізованої системи відеоспостереження міста в он-лайн режимі та в режимі роботи з архівними записами на сучасних носіях;

- підвищення ефективності системи надання правоохоронних та інших послуг громадянам Тернопільським відділом поліції (+15% в порівнянні із минулим роком).

**6. Напрями діяльності та заходи програми**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №з/п | Перелік заходів програми | Термін виконання заходу | Виконавці | Джерело фінансування | Орієнтовний обсяг фінансування(тис. грн.) | Очікуваний результат |
| 2019 р. | 2020р. | Всього |
| **І. Організаційно - практичні заходи** |
| 1.  | Випуск соціальної реклами у вигляді інформаційних буклетів, брошур, виготовлення та розміщення рекламних щитів, банерів, сіті-лайтів, відеофільмів, розробка та випуск методичних посібників: «Якби я знав закон», «Як не стати жертвою злочинів», «Організація діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку». | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції,управління муніципальної поліції,[відділ зв’язків з громадськістю та засобами масової інформації](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10334.html), управління стратегічного розвитку  | Кошти міського бюджету, інші джерела не заборонені законодавством | 20,0 | 20,0 | 40,0 | Формування правосвідомості та правової культури громадян, правил безпеки та дій в екстремальних ситуаціях, позитивного іміджу національної поліції в інтернет-середовищі, соціальних мережах, зменшення злочинного впливу на молодіжне середовище, залучення громадян до охорони громадського порядку . |
| 2. | Організувати постійні рубрики та цикли телепрограм на каналах міського телебачення, тематичні круглі столи та громадські слухання про роботу поліції з відображенням вирішених поліцією конкретних проблем, тематичні круглі столи та громадські слухання  | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, [відділ зв’язків з громадськістю та засобами масової інформації](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10334.html) | Кошти міського бюджету, інші джерела не заборонені законодавством | 20,0 | 20,0 | 40,0 | Активізація суспільної думки, формування у мешканців територіальної громади почуття власної безпеки у районі проживання |
| 3. | Систематично інформувати населення про організації, які надають юридичну, психологічну та соціальну допомогу особам, що постраждали від злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми чи інших насильницьких дій. | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, [відділ зв’язків з громадськістю та засобами масової інформації](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10334.html) | Без фінансування |  |  |  | Зменшення ризику потрапити до сексуального та трудового рабства дітей, молоді та інших категорій населення (очікуваний результат зменшення таких видів злочинів на 10 %) |
| 4. | Проводити зустрічі керівників поліції з колективами навчальних закладів, підприємств, установ, організацій і особистий прийом громадян | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, управління муніципальної поліції  | Без фінансування |  |  |  | Підвищення рівня публічності роботи поліції та органів влади при наданні послуг населенню |
| 5. | Провести оперативно-розшукові, технічні та інші заходи щодо припинення незаконного обігу зброї та вибухівки, з виявлення і ліквідації каналів розповсюдження наркотичних, психотропних, сильнодіючих речових та прекурсорів  | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції | Без фінансування |  |  |  | Попередження фактів вчинення кримінальних правопорушень (зменшення таких видів злочинів на 12%) |
| 6. | Проводити оперативно-профілактичні операції по виявленню та вилучення фальсифікованих алкогольних напоїв. | Постійно | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, управління муніципальної поліції, громадське формування «Охорони порядку»  | Без фінансування |  |  |  | Зменшення злочинів та правопорушень в стані алкогольного сп’яніння, підвищення свідомості громадян (очікуваний результат зменшення таких злочинів на 10%) |
| 7. | Проводити інформаційно-профілактичні і практичні заходи щодо попередження злочинів та правопорушень учнями і студентами навчальних закладів в період канікул. | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, управління муніципальної поліції,управління освіти і науки,громадське формування «Охорони порядку» | Без фінансування |  |  |  | Зменшення злочинів та правопорушень з боку учнів і студентів навчальних закладів (зменшення вчинення неповнолітніми злочинів на 8% в порівнянні із минулим роком). |
| 8. | Організовувати проведення тренувань щодо захисту Тернопільської міської територіальної громади від терористично-диверсійних угрупувань по методології територіальної оборони.  | Щоквар-тально | Тернопільський відділ поліції, [Тернопільський ОМВК](http://rexami.com/ru/catalog/cid_15987/cu_61556/), громадське формування «Охорони порядку», Центр вишколу | Без фінансування |  |  |  | Підвищення рівня захисту міста і безпеки громадян від терористично-диверсійних угрупувань |
| **ІІ. Запровадження інноваційних технологій.** |
| 9. | Налагодження та обслуговування доступу до Централізованої системи відеоспостереження. Розбудова та розширення Централізованої системи відеоспостереження (купівля необхідного обладнання, роботи з його встановлення та налаштування) територіальної громади | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, КП «Тернопіль Інтеравіа» | Кошти міського бюджету  | 200,0 | 200,0 | 400,0 | Запровадження технічних досягнень в систему фіксації і розкриття злочинних проявів і підвищення рівня реагування на повідомлення громадян про їх виникнення |
| 10. | Покращити матеріально-технічну базу (меблями, оргтехнікою, засобами зв’язку, матеріалами, інше) | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, Регіональний сервісний центр МВСУ,громадське формування «Охорони порядку», управління муніципальної поліції, [фінансове управління](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10358.html) | Кошти міського бюджету | 400,0  | 400,0  | 800,0  | Підвищення ефективності діяльності (очікуваний результат підвищення ефективності роботи на 10%) |
| 11. | Проведення відновлювальних робіт, капітальний ремонт приміщень, облаштування поліцейських станцій, забезпечення паливно-мастильними матеріалами  | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, Регіональний сервісний центр МВСУ,громадське формування «Охорони порядку», управління муніципальної поліції,[управління матеріального забезпечення та інформаційних технологій](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10363.html), [фінансове управління](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10358.html) | Кошти міського бюджету  | 750,0  | 750,0  | 1500,0  | Підвищення рівня якості надання послуг мешканцям громади,збільшення кількості право-охоронних заходів та маршрутів патрулювання |
| 12. | Проведення у навчальних закладах оперативно-профілактичних заходів з попередження незаконного обігу наркотичних, психотропних, сильнодіючих речових та прекурсорів шляхом роз’яснювальної роботи | Протягом року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції, [управління у справах сім’ї, молодіжної політики і спорту](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10349.html), [управління освіти і науки](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10348.html) | Без фінансування |  |  |  | Зменшення негативного впливу на молодь з боку антисоціального середовища та недопущення вчинення правопорушень неповнолітніми (зменшення вчинення злочинів на 10% в порівнянні з минулим роком) |
| 13. | Організувати проведення перевірок розважальних закладів та місць проведення дозвілля молоді. | Протягом дії програми | Тернопільський відділ поліції, управління муніципальної поліції, громадське формування «Охорони порядку»,[управління у справах сім’ї, молодіжної політики і спорту](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10349.html) | Без фінансування |  |  |  | Зменшення злочинів та правопорушень в стані алкогольного сп’яніння (зменшення вчинення таких злочинів на 10%) |
| 14. | Створити скоординовану систему підготовки військовослужбовців, працівників правоохоронних органів, громадських формувань з охорони громадського порядку та населення для забезпечення правопорядку та законності, домедичної підготовки.Організувати проведення семінарів, занять, навчань, роз’яснювальної роботи серед населення, польових зборів, вишколів із залученням матеріально-технічної бази військових частин та поліції.Забезпечити участь громадських військово-патріотичних організацій у проведенні вишкільних заходів. | Перше півріччя 2019 року | Тернопільський відділ поліції, Управління патрульної поліції в Тернопільській області Департаменту патрульної поліції, 44 окрема артилерійська бригада в/ч А3215 п/п В1428 Збройних Сил України, Тернопільський ОМВК, Тернопільське зональне відділення військової служби правопорядку,2 стрілецький батальйон в/ч 3002 Національної гвардії України, управління муніципальної поліції, Тернопільський міський відділ Управління Держтехногенбезпеки в Тернопільській області,Тернопільський державний медичний університет ім. І.Горбачевського, громадське формування «Охорони порядку», [управління у справах сім’ї, молодіжної політики і спорту](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10349.html),відділ охорони здоров’я та медичного забезпечення, [управління матеріального забезпечення та інформаційних технологій](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10363.html), управління надзвичайних ситуацій, [фінансове управління](http://www.rada.te.ua/strukturni-pidrozdil/10358.html) | Кошти міського бюджету | 50,0 | 50,0 | 100,0 | Підвищення якості підготовки фахівців, задіяних до безпекових заходів програми.Підвищення рівня оперативності реагування на скоєні правопорушення та злочини.Побудова скоординованої системи безпеки включно з силами громадських формувань.Сприяння розвитку і популяризації військово-прикладних видів спорту,сприяння реалізації та захисту прав громадян на проведення тренувань і спортивних змагань, володіння та носіння зброї для самооборони та охорони майна, захисту держави.Поширення серед населення знань та навиків по наданню першої домедичної допомоги діям в умовах надзвичайних ситуацій. |
|  | **ВСЬОГО : 3 88,00 тисяч гривень** |  |  | Кошти міського бюджету | **1440,0** | **1440,0** | **2880,0** |  |

**7. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Тернопільський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області, виконавчі органи міської ради, забезпечують реалізацію заходів в повному обсязі та у визначені терміни.

 Координація діяльності, спрямованої на виконання заходів Програми здійснюється Тернопільським відділом поліції Головного управління Національної поліції в Тернопільській області

 Основними функціями Тернопільського відділу поліції ГУНП в Тернопільській області в частині виконання заходів Програми та контролю є:

* координація виконання заходів Програми;
* організація моніторингу реалізації заходів Програми;
* аналіз виконання заходів Програми;
* у разі необхідності, підготовка пропозицій та їх обґрунтування стосовно внесення змін і доповнень до Програми.

 За результатами аналізу виконання програмних заходів з урахуванням загальної соціально-економічної ситуації громади та змін зовнішніх умов, що можуть мати місце в ході реалізації Програми та допускається коригування заходів.

Впродовж терміну виконання Програми можуть вноситися зміни і доповнення з метою дотримання диференційованого підходу до виконання основних заходів.

Звіт про виконання Програми виноситься на розгляд міської ради по закінченні дії програми.

Міський голова С.В. Надал